

ISSN 2308-8923



**АКТУАЛЬНЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
СОВРЕМЕННОСТИ:
наука и общество**

3 (8)

2015



АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ: наука и общество

Учредитель: Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

3 (8)
2015

Ежеквартальный
научный журнал

Журнал зарегистрирован
в Роскомнадзоре
Свидетельство
ПИН № ФС77-53274

Журнал включен в
Российский индекс научного
цитирования (РИНЦ)

Мнения в авторских статьях
могут не совпадать с
позицией редакции

При использовании
материалов ссылка на журнал
обязательна

Издатель: Балаковский филиал
РАНХиГС

Адрес редакции:
413865, г. Балаково,
ул. Чапаева, д. 107
Тел.: 8 (8453) 46-21-95
E-mail: editorial.aps@gmail.com

БАЛАКОВО

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

- Звягина Д.А.** Научно-технологическое сотрудничество России и Европейского Союза: проблемы и возможности..... 3
- Рибич И.Е.** Гуманитарные аспекты валеологии в государственной политике популяризации физического воспитания общества..... 7
- Самохвалов Н.А.** Практики реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае..... 12

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Баранов Р.А.** Международный опыт государственных механизмов предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем..... 16
- Баранов С.А.** Зарубежный опыт борьбы с тендизацией экономики..... 21
- Зимнева С.В.** Признак “чрезвычайности” непреодолимой силы в судебной практике 26

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

- Мозгачев М.И.** Пути стратегического развития профессиональной карьеры управленцев на промышленных предприятиях России..... 30
- Муканова Г.К.** Архивные источники из истории банковского дела в Центральной Азии, XX век..... 33

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Быстров Е.И.** Верховный Совет и проблема реабилитации депортированных народов на рубеже 1980-ых-1990-ых годов..... 37
- Таппасханова И.Б.** Правовое регулирование и реализация аграрной политики Белых правительств Поволжья в 1918-1922 гг..... 40



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Редакционная коллегия

СОЛДАТКИНА А.А.
кандидат экономических наук
(главный редактор)
МОКИН К.С.
доктор социологических наук
(заместитель главного редактора)
БАРЫШНАЯ Н.А.
доктор социологических наук
(ответственный секретарь)
АБАКУМОВ Д.В.
кандидат юридических наук
КОЗИН М.Н.
доктор экономических наук
МИРОЛЮБОВА Л.Р.
кандидат философских наук
НИКОЛАЕВ К.А.
кандидат философских наук
ОСТАПЕЦ О.Г.
кандидат юридических наук
ОЧКУР Г.В.
кандидат технических наук
ПЛОТНИКОВ В.С.
доктор экономических наук
ПРУДНИКОВА Н.Н.
кандидат педагогических наук
РЯСИНА А.С.
кандидат юридических наук
ТОКАРЕВ А.Н.
кандидат технических наук
ТУЛУЗАКОВА М.В.
доктор социологических наук
ШЕСТЕРКИН Г.И.
доктор сельскохозяйственных наук

Корректор
ИОНОВА М.Ю.

Дизайн
БАРЫШНАЯ Н.А.

Верстка
САМОХВАЛОВ Н.А.

Сдача макета 30.09.2015

Печать офсетная

Физ. печ. л. 8

Усл. печ. л. 7,4

Тираж 500 экз.

Отпечатано в ООО
“Типография ТИСАР”

“Актуальные проблемы
современности: наука и общество”
2015

CONTENTS

STATE AND REGIONAL MANAGEMENT

- Daria A. Zviagina** Scientific and technological cooperation of the Russian Federation and the European Union: problems and possibilities..... 3
- Ivan E. Ribchich** Humanitarian aspects of valeology in the public policy of popularization of physical training in a society..... 7
- Nikolay A. Samokhvalov** Practice of implementation of youth policy in Krasnodar kray..... 12

LEGAL ASPECTS OF THE STATE MANAGEMENT

- Ruslan A. Baranov** International experience of state mechanism of preventing and fighting of legalization (laundering) of criminal profits..... 16
- Sergey A. Baranov** Foreign experience of fighting economy shadowing..... 21
- Svetlana V. Zimneva** The characteristics of urgency of force majeure in juridical practice..... 26

SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE AREAS

- Maxim I. Mozgachev** Ways of strategic managerial careers' development at the industrial enterprises of the Russian Federation..... 30
- Giulnar K. Mukanova** Archive sources of the XX-th century about the banking history of the Central Asia..... 33

HISTORY OF PUBLIC ADMINISTRATION

- Yevgeny I. Bystrov** The Supreme Council and the problems of rehabilitation of the deported peoples at the turn of the 1980s-1990s..... 37
- Irina B. Tappaskhanova** Legislative activity and agrarian policy of the White Governments in Siberia in 1918-1919..... 40

Научно-технологическое сотрудничество России и ЕС: проблемы и возможности

Звягина
Дарья Александровна

Старший научный сотрудник Института
актуальных международных проблем
Дипломатической академии МИД
России, кандидат политических наук

e-mail: darya.zvyagina@dipacademy.ru

Daria A. Zviagina

Senior Research Officer of the Institute of
Urgent International Issues of the Diplomatic
Academy of the Ministry of Foreign Affairs,
Candidate of Political Sciences

e-mail: darya.zvyagina@dipacademy.ru

УДК 327

Scientific and Technological Cooperation of the Russian Federation and the European Union: Problems and Possibilities

В статье рассматривается научно-технологическое сотрудничество России и ЕС на современном этапе, основные совместные программы по развитию науки и техники, а также перспективные направления этого взаимодействия. Автор предлагает возможные методы улучшения научно-технологического сотрудничества России и ЕС.

Ключевые слова и словосочетания: Горизонт-2020, Европейское исследовательское пространство, Россия.

The article covers present-day cooperation of the Russian Federation and the European Union in science and technology, describes basic mutual programs on development of science and technology as well as perspectives of such cooperation. The author suggests possible methods of improving scientific and technological cooperation of the RF and the EU.

Key words and word combinations: Horizon-2020, European research area, the Russian Federation.

Сегодня, когда страны все больше задаются вопросом увеличения эффективности своей «мягкой силы» и публичной дипломатии, на первый план выходит необходимость налаживания сотрудничества стран в гуманитарной сфере. Так, «культура играет важную роль и в мировой политике, так как в условиях глобального мира понимание ее принципов и особенностей стало жизненно необходимым для организации диалога между странами»[4, с. 94].

Началом европейской интеграции в области науки и технологий было введение в практику «рамочных программ», финансирование исследований и разработок. Сегодня насчитывается 8 таких программ.

«Европейская инновационная политика» была впервые сформулирована в рамках «Лиссабонской стратегии» (2000 г.) и нашла свое развитие после встречи представителей стран ЕС в Барселоне [11], когда был издан ряд документов, в которых описывались общие направления политики: координация действий, направленных на разработку и реализацию общей стратегии, усиление государственной поддержки в области науки и технологий, увеличение объема финансирования исследований, улучшение условий работы исследователей.

Тогда же намечается тенденция к формированию наднациональных систем организации научной деятельности. В 2000 году еврокомиссар Филипп Баскин предлагает создать единое Европейское исследовательское пространство (ЕИП). Для этого, во-первых, было предложено создать сеть ведущих исследовательских центров, которые должны были стать основной движущей силой ЕИП. Во-вторых, для

согласования национальных и наднациональных исследовательских программ была создана специальная структура ERA-NET, которая интегрирует близкие по направленности программы. В-третьих, были приняты меры по совершенствованию механизмов защиты интеллектуальной собственности (упрощение процедуры выдачи патентов и т.д.). В-четвертых, был взят курс на активизацию регионов отдельных стран ЕС в сфере исследований и разработок.

Диалог «Россия – ЕС» в сфере науки, технологий и инноваций осуществляется на уровне министерств, на базе совета постоянного партнерства, совместного комитета «Россия – ЕС» по научно-технологическому сотрудничеству (в рамках соглашения о научно-техническом сотрудничестве), а также в 11 тематических рабочих группах по приоритетным направлениям исследований[10].

В 1994 году Россия и ЕС подписали «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве», которое с 2007 ежегодно продлевается на 1 год. Это соглашение стало правовой основой отношений ЕС и России. Оно охватывает три сферы взаимоотношений: политическую, торгово-экономическую и культурную. Правовой основой сотрудничества в сфере науки и технологий является «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о сотрудничестве в области науки и технологий» (2000 г.), а также «Дорожная карта» по общему пространству науки и образования» (2005 г.)[7]. Основопологающими являются также такие мероприятия, как «Трехсторонний диалог в области космоса: Европейское космическое агентство (ЕКА) – Роскосмос» (Москва 2005 г.), «Партнерство для модернизации Россия-ЕС» (сотрудничество в области исследований и инноваций является его составной частью) (Ростов-на-Дону 2010 г.).

Россия участвует также в таких европейских проектах, как COST – Программа европейского сотрудничества в области научно-технических исследований, ESF – Европейский научный фонд, CERN – Европейская организация по ядерным исследованиям, ITER – Международный проект строительства термоядерного реактора.

Россия активно поддерживает проекты ЕС по развитию научно-технологического потенциала. Российским аналогом «Горизонта-2020» является Государственная программа РФ «Развитие науки и технологии» на 2013 – 2020 годы.

Главной целью сотрудничества России и ЕС является формирование стратегического партнерства между странами в научной, технологической и инвестиционной сфере. К другим целям относится «формирование Общего экономического пространства России и ЕС, устранение барьеров для доступа российских товаров и услуг на европейские рынки, сотрудничество в области исследований и разработок при обеспечении российского участия в доходах от их использования, стратегическое партнерство в сфере энергетики, сотрудничество в сфере транспорта, включая совместное формирование международных транспортных коридоров и т.д.»[9]. Однако сегодня многие из этих проектов остаются на этапе инициативы.

Для повышения эффективности сотрудничества была выдвинута идея формирования единого общеевропейского пространства. Эта идея нашла свое отражение в «Дорожных картах», охватывающих четыре пространства: экономическое, свободы и правосудия, внешней безопасности, образования и науки.

В 2010 году была инициирована программа «Партнерства для модернизации»[1]. Партнерство распространяется не только на вопросы экономики и права, но и на проблемы содействия гражданскому обществу. Значимым инструментом сотрудничества России и ЕС являются программы в области высшего образования (TEMPUS – развитие системы высшего образования в РФ, Erasmus Mundus – создание сети европейских и неевропейских университетов, предлагающих совместные магистерские программы, Программы Жана Моне и Мари Кюри).

Существует несколько основных механизмов сотрудничества России и ЕС в области науки и технологий. Программа технического содействия странам СНГ (TASIS) была открыта в 1991 году, со времени ее функционирования в 58 регионах России было осуществлено более 1500 проектов на общую сумму более 2,7 млрд. евро[6].

Также Россия и ЕС активно работают над созданием научно-исследовательской инфраструктуры. Проектами этого направления являются Европейский центр ядерных исследований в области физики высоких энергий, Европейский ускоритель для исследования антипротонов и ионов.

Однако, при том, что инвестиции стран ЕС составляют более 70% от общего объема иностранных капиталовложений, при анализе отраслевой структуры становится ясно, что «доля европейских инвестиций в производство высокотехнологичных и наукоемких товаров более чем скромна»[3, с. 10]. Основная часть прямых инвестиций приходится на автомобилестроение, пищевую отрасль, розничную торговлю или доступ к сырьевым ресурсам.

В целом сотрудничеству России и ЕС в научно-технической и инновационной сфере можно дать положительную оценку. За последние годы существенно повысилась степень вовлеченности России в научно-исследовательские программы ЕС. «475 российских научно-исследовательских организаций принимают участие в более чем 300 проектах, на поддержку которых европейские компании выделили 60 млн. евро. Европейский инвестиционный банк направил более 200 млн. евро на поддержку малых и средних предприятий»[8].

Исследователи из Европы также все чаще участвуют в российских федеральных целевых программах, например, в программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2013 гг.», на смену которой пришла новая целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы».

Примером заинтересованности России и стран ЕС во взаимодействии в сфере науки и технологий является совместный Год науки Россия-ЕС 2014[2], призванный показать, что уже было достигнуто и каковы планы на будущее. Примечательно, что Год науки проводится в преддверии старта программы «Горизонт 2020», как бы подводя итоги и выводя сотрудничество России и ЕС на новый уровень.

Стоит отметить, что Россия активно сотрудничает не только с Европейским союзом в целом, но и с отдельными его странами в таких областях как энергетика, машиностроение, авиация, космос, агропромышленный комплекс, информационные технологии и многих других. «В 2008 году возобновили работу Комитет по вопросам стратегии российско-польского сотрудничества, а также Группа по сложным вопросам российско-польских отношений, которая в 2010 году выпустила книгу «Белые пятна – черные пятна. Сложные вопросы в российско-польских отношениях»[6, с. 139].

Подводя итог, следует сказать о возможных методах улучшения научно-технологического сотрудничества России и ЕС. Необходимо более четко определить российские приоритеты в научно-технологической сфере. Сегодня чаще идет речь об общих направлениях, а не о конкретных задачах. В этой связи важно не только использовать европейскую модель определения целей и задач, но и активно участвовать в выработке единой стратегии развития указанной сферы с учетом российских национальных интересов. Здесь также возникает проблема унификации терминологии и подходов по различным научным тематическим направлениям, принятым в России и ЕС.

Для углубления сотрудничества необходимо решить проблемы, связанные с упрощением обмена информацией и идеями между исследователями России и ЕС, повысить интенсивность таких контактов. Также необходимо стимулировать российских исследователей к участию в европейских программах и повысить привлекательность российских программ для европейских исследователей.

Следует привлекать большее число российских предпринимателей к участию в европейских программах и совместных проектах.

Российской стороне необходимо инициировать больше совместных проектов с ЕС. На сегодняшний день большая часть проектов инициируются и финансируются ЕС. Но именно активная позиция в деле развития сферы науки, технологий и инноваций позволит России успешно продвигать свои национальные интересы.

Библиографический список:

1. Compendium of Science & Technology Cooperation between the European Union, the EU Member States and the Russian Federation (2011). [Электронный ресурс]: URL: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/eu_russia/fields_cooperation/science_technology/index_ru.htm
2. EU-Russia Year of Science [Электронный ресурс]: URL: <http://www.eu-russia-yearofscience.eu/>
3. Давыденко Е.В. Инвестиционно-технологическое взаимодействие России со странами ЕС: проблемы и перспективы // Российское предпринимательство. 2013. № 15 (237). С. 10.
4. Звягина Д. А. Культурное влияние как компонент «мягкой силы»//Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2012. № 11. Ч. 2. С. 94-98
5. Звягина Д.А. Внешнеполитическая стратегия России в развитии российско-польского культурного сотрудничества: дис. ... кандидата политических наук: 23.00.04. М., 2014.

6. Материалы международной конференции «Россия – ЕС: возможности партнерства» 21 марта 2013 г. Российский Совет по международным делам // М.: Спецкнига, 2013.
7. Представительство ЕС в России. Европейский Союз и Россия: политические отношения [Электронный ресурс]: URL: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/eu_russia/political_relations/index_ru.htm
8. Представительство ЕС в Российской Федерации. Техническое и финансовое сотрудничество. [Электронный ресурс]: URL: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/eu_russia/tech_financial_cooperation/index_ru.htm
9. Представительство ЕС в Российской Федерации. Техническое и финансовое сотрудничество. [Электронный ресурс]: URL: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/eu_russia/tech_financial_cooperation/index_ru.htm
10. Справочник по вопросам научно-исследовательского сотрудничества европейского Союза, стран-членов европейского союза и российской Федерации [Электронный ресурс]: URL: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/documents/eu_russia/compendium_2012_ru.pdf
11. Чернова С.А. Оценка направлений политики ЕС и РФ в области исследований, технологических инноваций и образований. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.riep.ru/upload/iblock/05c/05caa23d22e503c29bbce8ae276a413f.pdf>

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Гуманитарные аспекты валеологии в государственной политике популяризации физического воспитания общества

Рибчич
Иван Евстахиевич

Аспирант кафедры социальной и гуманитарной политики Харьковского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

e-mail: parubchak_io@ukr.net

Ivan E. Ribchich

Postgraduate at the Department of Social and Humanitarian Policy of Kharkov regional Institute of Public Administration of the Ukrainian Presidential National Academy of Public Administration Kiev, Ukraine

e-mail: parubchak_io@ukr.net

УДК 351:796.011.1:615.825

Humanitarian Aspects of Valeology in the Public Policy of Popularization of Physical Training in a Society

Рассмотрены мотивы в системе побуждения личности к занятиям физической культурой и спортом. Сопоставлено критерии валеологии и особенности личности с целью выбора государством методов физического воспитания в обществе. Проанализирована государственная политика физического воспитания как средство профилактики, развития и духовного обогащения общества. Обосновано влияние гуманитарных аспектов валеологии на адаптивность, инициативность и ценностные ориентации личности.

Ключевые слова и словосочетания: регулирование, государственная политика, спорт, валеология, гуманитарные аспекты, воспитание, общество, физическая культура, управление.

The author reveals motivation to physical training and sports practice in the article. He compares personality characteristics and criteria of valeology for proper choice of the methods of physical training in a society. Governmental policy of physical training is viewed as the means of prevention, development and spiritual enrichment of the society; and influence of humanitarian aspects of valeology on the adaptability, initiative and value orientation is explained.

Key words and word combinations: regulation, governmental policy, sport, valeology, humanitarian aspects, upbringing, society, physical training, management.

Гуманитарные знания дают возможность преодолеть технократическое и узкопрофессиональное мышление, воспитывают духовно богатую личность, обладающую развитым чувством социально-культурной и нравственной ответственности. Валеология направлена на то, чтобы развить целостную личность, гармонизировать ее духовные и физические силы, активизировать готовность полноценно реализовать свои сущностные силы в здоровом и продуктивном стиле жизни, физкультурной деятельности, в самопостроении необходимой социокультурной комфортной среды, являющейся неотъемлемым элементом общества [2]. Валеология в сфере гуманитарной политики означает очеловечивание, выдвижение личности в качестве главной ценности.

Критериями, по которым можно судить о влиянии валеологии на личность, выступают объективные и субъективные показатели. Опираясь на них, можно выявить существенные свойства и меру проявления валеологии в человеческой деятельности. О государственной политике физического воспитания можно судить по тому, как и в какой конкретной форме проявляются личностные отношения к физической культуре, ее ценностям. Органы государственного управления используют физическое воспитание как средство профилактики, создают центры и пункты оздоровления и реабилитации средствами физической культуры, диагностико-консультационные центры. Сложная система потребностей личности, ее способностей предстает как мера освоения физической культуры общества и мера творческого самовыражения в этом обществе.

Теоретический материал по валеологии формирует мировоззренческую систему научно-практических знаний и отношение граждан к физической культуре. Эти знания необходимы, чтобы понимать природные и социальные процессы функционирования физической культуры общества и личности, уметь их творчески использовать для личностного развития, самосовершенствования, чтобы государство имело возможность организовать здоровый образ жизни при выполнении учебной, физкультурной и социокультурной деятельности. Валеология обосновывает интегральное качество личности, как условие и предпосылку эффективной физкультурной деятельности, как обобщенный показатель культуры и как цель саморазвития и самосовершенствования. Она характеризует свободное, сознательное самоопределение личности, которая на разных этапах жизненного развития из множества ценностей осваивает те, которые для нас наиболее значимы.

Гуманитарные аспекты валеологии должны изучаться как мотивационно-ценностный компонент, активное положительное эмоциональное отношение к физкультуре, сформированную потребность в ней, систему знаний, интересов, мотивов и убеждений, организующих и направляющих волевые усилия личности, познавательную и практическую деятельность по овладению ценностями, нацеленность на здоровый образ жизни, физическое совершенствование личности в обществе. Анализ научных исследований показывает, что в социальной жизни, в системе образования, воспитания, и сфере организации труда, повседневного быта, здорового отдыха валеология проявляет свое воспитательное, образовательное, оздоровительное, экономическое и общекультурное значение, способствует возникновению такого социального течения, как физкультурное движение, совместную деятельность людей по использованию, распространению и приумножению ценностей [5].

Государственную политику по физическому воспитанию следует рассматривать как особый род деятельности, результаты которого полезны для общества и личности; вмешиваться в этот процесс с целью управления им можно только с учетом особенностей и возможностей личности. Кроме этого, физическое воспитание связано с законом единства организма и среды и зависит от условий жизни человека, в том числе и географической среды [3]. При выборе средств и методов физического воспитания необходимо учитывать влияние указанных законов.

Невозможно судить о влиянии валеологии на личность, опираясь лишь на процесс развития физических возможностей личности, без учета ее мыслей, чувств, ценностных ориентации, направленности и степени развитости интересов, потребностей, убеждений. Валеология — теоретическая основа социально-культурного бытия индивида, основополагающая модификация его общей и физической культуры [1]. В качестве практических компонентов валеологии выступают физические упражнения, естественные силы природы; их комплексное взаимодействие обеспечивает наибольший оздоровительный и развивающий эффект. Как интегрированный результат воспитания и спортивной подготовки, она проявляется в отношении человека к своему здоровью, физическим возможностям и способностям, в образе жизни и физической деятельности и предстает в единстве знаний, убеждений, ценностных ориентаций и в их практическом воплощении.

Физическую культуру можно определить как степень раскрытия потенциальных возможностей личности. Физическая культура представлена в результатах деятельности человека, зафиксированная — в спортивных ценностях, действует в социальной среде государства, как носитель ценностей, создает новые ценности, необходимые для развития физической культуры последующих поколений [7]. Валеология же представлена совокупностью аспектов, регулирующих поведение человека в процессе физкультурно-спортивной деятельности: разнообразные виды спорта, игры, комплексы физических упражнений, этические нормы. На развитых формах валеология продуцирует эстетические ценности; результатом деятельности в этой сфере является физическая подготовленность и степень совершенства навыков, высокий уровень развития жизненных сил, нравственное, эстетическое, интеллектуальное развитие.

В физической культуре человек стремится расширить границы своих возможностей, это огромный мир эмоций, порождаемых успехами и неудачами, популярнейшее зрелище, действенное средство воспитания и самовоспитания человека, в нем присутствует сложный процесс межличностных отношений.

Спорт — это собственно соревновательная деятельность и специальная подготовка к ней, он живет по определенным правилам и нормам поведения [9]. В нем ярко проявляется стремление к победе, достижению высоких результатов, требующих мобилизации физических, психических и нравственных качеств человека. Поэтому, часто говорят о спортивном характере людей, успешно проявляющих себя в разных сферах жизнедеятельности. Удовлетворяя потребности человека, занятия спортом становятся физической и духовной необходимостью.

Владея и активно используя разнообразные физические упражнения, человек улучшает свое физическое состояние и подготовленность, физически совершенствуется, воспитывается. Физическое воспитание — это биологический процесс становления, изменения естественных свойств организма в течение жизни человека [4]. С помощью физического воспитания, различных видов спорта, рационального питания, режима труда и отдыха можно изменять в необходимом направлении показатели физической культуры. В основе управления физическим воспитанием лежит биологический закон единства форм и функций организма; между тем физическое развитие обусловлено законами наследственности, которые необходимо учитывать как факторы, благоприятствующие или наоборот препятствующие физическому совершенствованию человека.

Физическое воспитание тесно связано со здоровьем человека; здоровье выступает как ведущий фактор, который определяет не только гармоничное развитие личности, но и успешность профессиональной деятельности, что составляет общее жизненное благополучие. Основы валеологии и физическая реабилитация связаны с направленным использованием физических упражнений в качестве средств лечения заболеваний и восстановления функций организма, нарушенных или утраченных вследствие заболеваний, травм, переутомления и других причин. Их разновидностью является лечебная физическая культура, которая имеет широкий комплекс средств и методов, связанных с характером заболеваний, травм или других нарушений функций организма. Физическая культура оказывает оперативное влияние на текущее функциональное состояние организма, нормализуя его и способствуя созданию благоприятного функционального фона жизнедеятельности, ее следует рассматривать как, компонент здорового образа жизни.

Человек ставит перед собой цели определенной трудности, имеет определенный уровень притязаний, который должен быть адекватным его реальным возможностям. Если уровень притязаний занижен, то это может сковывать инициативу и активность личности в физическом совершенствовании; завышенный уровень может привести к разочарованию в занятиях, потере веры в свои силы. Убеждения определяют направленность оценок и взглядов личности в направлении валеологии, побуждают ее активность, становятся принципами ее поведения. Они отражают мировоззрение и придают его поступкам особую значимость и направленность. Потребности — главная побудительная, направляющая и регулирующая сила поведения личности; потребности тесно связаны с эмоциями, переживаниями, ощущениями приятного и неприятного, удовольствия или неудовольствия. В связи с самооценкой возникают такие личностные качества, как самоуважение, тщеславие, честолюбие. Самооценка — это результат сравнительного познания себя, а не просто констатация наличных возможностей [8].

В гуманитарной сфере государственной политики регулирование побуждений к занятиям физической культурой и спортом очень важны. Они отражают избирательное отношение человека к объекту, обладающему значимостью и эмоциональной привлекательностью. Когда уровень осознания интереса невысок, преобладает эмоциональная привлекательность. Чем выше этот уровень, тем большую роль играет объективная значимость. В интересе отражаются потребности человека и средства их удовлетворения. Удовлетворение потребностей сопровождается положительными эмоциями, неудовлетворение — отрицательными. Человек обычно выбирает тот вид деятельности, который в большей степени позволяет удовлетворить возникшую потребность и получить положительные эмоции. Возникающая на основе потребностей система мотивов определяет направленность личности, стимулирует и мобилизует ее на проявление активности.

Если же человек не имеет определенных целей в физкультурной деятельности, то он не проявляет интереса к ней. Отношения задают предметную ориентацию, определяют социальную и личностную значимость валеологии в жизни; валеология выражает совокупность отношений личности к ценностным ориентациям в жизни и физкультурной деятельности. Эмоции обладают свойством заразительности, что очень важно при занятиях физкультурно-спортивной деятельностью; эмоции — важнейший компонент ценностных ориентаций, наиболее глубоко характеризующий их содержание и сущность. С помощью эмоций выражаются: удовольствие, удовлетворение, величина потребности, оценка личной значимости.

Под ценностями понимаются предметы, явления и их свойства, необходимые обществу и личности в качестве средств удовлетворения потребностей. Они формируются в процессе регулирования государством

социального опыта личности и отражаются в ее целях, убеждениях, идеалах, интересах. В формировании определенных ценностей, способных удовлетворить потребности, проявляется единство физического, психического и социального развития личности.

Ценностные ориентации людей рассматриваются государственной политикой как способы, с помощью которых дифференцируют объекты физической культуры по их значимости. В структуре физкультурно-спортивной политики государства ценностные ориентации тесно связаны с эмоциональными, познавательными и волевыми ее сторонами, образующими содержательную направленность личности. Характер же направленности в самой деятельности чаще зависит от того, какой личностный смысл имеет система тех или иных ценностей, определяющая действенность отношений индивида к тем объектам, ради которых эта деятельность осуществляется.

Валеология отражает такую степень физических возможностей личности, ее пластической свободы, которые позволяют ей наиболее полно реализовать свои сущностные силы, успешно принимать участие в необходимых обществу и желательных для нее видах социально-трудовой деятельности, усиливают ее адаптивные возможности и рост на этой основе социальной отдачи. Волевые усилия регулируют поведение и деятельность личности и соответствии с поставленными целями, принятыми решениями, волевая активность определяется силой мотива. Волевое усилие направляется разумом, моральным чувством, нравственными убеждениями. Валеология призывает развивать волевые качества: упорство в достижении цели, которое проявляется через терпеливость и настойчивость.

Физическое воспитание является не просто необходимым процессом для человека, а элементом его личностной структуры; практическая деятельность на основе валеологии — один из эффективных механизмов слияния общественного и личного интересов, формирования общественно необходимых индивидуальных потребностей [6]. Ее специфическим ядром являются отношения, развивающие физическую и духовную сферу личности, обогащающие ее нормами, идеалами, ценностными ориентациями. При этом происходит превращение социального опыта в свойства личности и превращение ее сущностных сил во внешний результат. Целостный характер такой деятельности делает ее мощным средством повышения социальной активности личности.

Системная и целенаправленная гуманитарная подготовка и формируемая в ее процессе личностная культура определяют свойства адаптивности, самообучаемости, самостоятельности и инициативности личности. Валеология прямо и опосредованно охватывает такие свойства и ориентации личности, которые позволяют ей развиваться в единстве с физической культурой общества, достигать гармонии знаний и творческого действия, чувств и общения, физического и духовного, разрешать противоречия между природой и производством, трудом и отдыхом, физическим и духовным. Достижение личностью такой гармонии обеспечивает ей социальную устойчивость, продуктивную включенность в жизнь и труд, создаст ей моральный комфорт.

Валеология регулирует социокультурный слой практики, направленный на освоение природных сил и опосредованных их культурным отношением к своим физическим возможностям. Развитие физических способностей человека рассматривается в рамках процесса воспитания как развитие элементов физической культуры, особых личностных качеств. Гуманитаризация управленческого процесса подчеркивает огромную роль личности, ее самоценность. Лишь при этом она может достигать такого состояния, при котором

Библиографический список:

1. Братановский С.Н. Административно-правовое регулирование отношений в области физической культуры и спорта / С. Н. Братановский // Вестник Евразийской академии административных наук. - Москва. - 2009. - № 2. - С. 83-91.
2. Дырда С. Г. Реализация прав граждан в сфере физической культуры / С. Г. Дырда // Спорт: экономика, право, управление. - Москва. - 2010. - № 1. - С. 27-31.
3. Изаак С. И. Государственно-частное партнерство в сфере физической культуры и спорта / С. И. Изаак // Управление собственностью: теория и практика. - Москва. - 2011. - № 2. - С. 25-28.
4. Каменков В. С. Роль местных исполнительных и распорядительных органов в сфере физической культуры и спорта / В. С. Каменков // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. - Минск. - 2010. - № 6. - С. 159-165.

5. Карякин В. В. Нормативное правовое обеспечение и совершенствование государственной политики в сфере физической культуры и спорта / В. В. Карякин // Спорт: экономика, право, управление. - Москва. - 2011. - № 1. - С. 10-11.
6. Мельник Т. Е. Государственное регулирование и саморегулирование в области физической культуры и спорта / Т. Е. Мельник // Журнал российского права. - Москва. - 2012. - № 3. - С. 23-40.
7. Шабанова М. Социология свободы: трансформирующееся общество. М.: МОНФ. – 2000. – С. 315.
8. Шевченко О. А. Гражданско-правовые аспекты договорных обязательств в области спорта // Теория и практика физической культуры. – 2003. – № 8. – С. 61-63.
9. Шимко Т. М. Приоритетные направления развития физической культуры и спорта в перспективе / Т. М. Шимко // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы X Международной научной конференции, (Минск, 15 - 16 октября 2009 г.): в 4 т. - Минск: НИЭИ, 2009. - Т. 2. - С. 266-268.

Практики реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае

Самохвалов
Николай Александрович

Старший преподаватель кафедры
гражданского права Балаковского филиала
РАНХиГС, аспирант кафедры политологии
Московского государственного
гуманитарного университета имени
М.А. Шолохова.

e-mail: nikolai-samohvalov@yandex.ru

Nikolay A. Samokhvalov

Senior Lecturer at the Department of Civil
Law of the Balakovo branch of RANEP
administration, a Postgraduate at the Depart-
ment of Political Sciences of Moscow State
Humanitarian University named after
M.A. Sholokhov

e-mail: nikolai-samohvalov@yandex.ru

УДК 323

Practice of Implementation of Youth Policy in Krasnodar Kray

В данной статье автором предпринята попытка
научного осмысления практик реализации государственной
молодежной политики в Краснодарском крае. В этом
контексте автором анализируются эффективно
действующие на сегодняшний день механизмы
практической реализации государственной молодежной
политики на Кубани.

Ключевые слова и словосочетания: молодежь,
государственная молодежная политика, практики
реализации государственной молодежной политики.

The author describes practices of the implementation of
youth policy in Krasnodar kray, analyses effective mechanisms
of youth policy implementation in Kuban.

Key words and word combinations: youth, state youth policy,
practice of implementation of the state youth policy.

Приступая к анализу молодежной политики Краснодарского края, хотелось бы отметить, что молодежь в современной России играет важнейшую роль как самостоятельная, обособленная социальная группа. Именно молодое поколение, его интересы и жизненная позиция, сегодня выступают одной из важных составляющих потенциала и поступательного развития Российской Федерации в качестве мировой державы и важнейшего игрока на международной политической арене на краткосрочную и долгосрочную перспективы.

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. В условиях глобализации молодежь призвана выступить проводником идеологии толерантности, развития

русской культуры и укрепления межпоколенческих и межнациональных отношений. От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований.

В настоящее время не будет являться преувеличением сказать, что молодежной политике не уделяется должного внимания, которого она заслуживает в качестве важнейшей институциональной составляющей внутриполитического курса для русской государственности. Считаем такое положение дел совершенно неоправданным и несправедливым, поскольку молодежь представляет собой стратегический ресурс инновационного развития России в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Это объясняется тем, что молодежь представляет собой особую демографически-социальную группу в возрасте от 14 до 30 лет, обладающую огромным потенциалом, который она способна реализовать в различных общественно-государственных областях жизни [4, с. 156].

Институт государственной молодежной политики в современной России на федеральном уровне достаточно детально исследовался в трудах таких ученых в области политологии и политической социологии как Ильинского И.М., Кочетова А.В., Лисовского В.Т., Нечаева Д.Н., Рожнова О.А., Смакоотиной А.В., Титова В.В. и многих других.

В свою очередь уровень исследования современного состояния, технологий, практик реализации и перспектив развития государственной молодежной политики Российской Федерации на региональном уровне явно недостаточен для проведения всесторонне полного ее анализа. Именно поэтому в данной статье была предпринята попытка научного осмысления практик реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае.

В контексте вышесказанного неоспоримую актуализацию в современной России приобретает проведение научного осмысления состояния, практик и технологий реализации государственной молодежной политики на федеральном уровне и в частности в Краснодарском крае в свете динамичной модернизации данного субъекта Федерации, фундаментальной причиной которого стало проведение зимних Олимпийских и Паралимпийских игр 2014 года.

Итак, основным органом, осуществляющим практическую реализацию государственной молодежной политики в Краснодарском крае является Департамент молодежной политики Краснодарского края. Департамент молодежной политики Краснодарского края выступает органом исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченным осуществлять межотраслевую координацию и управление в сфере государственной молодежной политики. Базовой задачей Департамента молодежной политики Краснодарского края в сфере практической реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае выступает процесс создания условий, а также разработка и реализация государственной молодежной политики в Краснодарском крае по:

- обеспечению прав молодых граждан, содействию их экономической самостоятельности, реализация установленных для них гарантий в сфере труда и занятости, поддержке их предпринимательской инициативы;
- формированию условий для гражданского становления, патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи;
- социальной адаптации молодых граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации;
- решению вопросов трудоустройства молодых граждан на временную, сезонную и постоянную работу;
- обеспечению профессиональной кадровой политики в сфере государственной молодежной политики, подготовке и переподготовке работников молодежной сферы.

Департаменту молодежной политики Краснодарского края подведомственны также следующие государственные учреждения Краснодарского края, которые призваны содействовать формированию эффективных политических механизмов, процессов и практик в сфере молодежной политики:

- Первым важным составным звеном системы реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае является Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Молодежный центр развития личности».

Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Молодежный центр развития личности» проводит антинаркотическую работу в молодежной среде, организывает и координирует работу с подростками и молодежью по месту жительства, в том числе с молодыми семьями, оказывает методическую помощь органам и учреждениям органов по делам молодежи муниципальных образований края в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, оказывает поддержку талантливой молодежи Кубани, реализует досуговые программы для молодежи

и осуществляет свою деятельность в других направлениях.

- В качестве второго неотъемлемого составного звена системы реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае выступает Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Центр патриотического воспитания молодежи Кубани». Оно призвано содействовать нравственно-духовному и патриотическому воспитанию молодого поколения Краснодарского края, формированию в молодых людях чувства гражданской ответственности и уважения к историческому прошлому России.

- Третьим важным составным звеном системы реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае является Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Краевая крейсерско-парусная школа». Она представляет собой специализированное государственное бюджетное учреждение Краснодарского края в виду специфического статуса Краснодарского края как субъекта Российской Федерации, а именно основного рекреационного центра нашего государства. Именно поэтому основными направлениями деятельности учреждения являются рафтинг, яхтинг, виндсерфинг, спортивный туризм, горный велосипед, судомоделирование.

Составными элементами системы реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае также выступают:

- Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Молодежный кадровый центр»;
- Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Молодежный центр инноваций и технологий «Инвентум»;
- Студенческий совет при руководителе департамента молодежной политики Краснодарского края.

В целях информационного просвещения молодежи о возможностях для самореализации молодых людей в рамках осуществления молодежной политики на территории Краснодарского края создан единый информационный портал, который содержит подробную и детальную информацию об актуальных событиях и мероприятиях в рамках государственной молодежной политики в Краснодарском крае.

Важнейшее место в политическом механизме реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае занимает ряд краевых целевых программ, которые призваны создать и предоставить разнообразные возможности для личностной самореализации молодых граждан в различных областях. Среди подобных программ, в частности, следует отметить ведомственную целевую программу «Молодежь Кубани» на 2014 - 2016 годы» [4]. Предшественницей, которой была Ведомственная целевая программа «Молодежь Кубани» на 2011 - 2013 годы».

Объективно следует отметить, что в механизме реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае наряду с позитивными тенденциями имеется ряд негативных аспектов, которые требуют безусловного устранения. К подобным негативным аспектам следует относить следующее:

- Во-первых, обращает на себя внимание то обстоятельство, что более десяти лет назад Законодательным Собранием Краснодарского края был принят и вступил в законную силу Закон «О взаимодействии органов государственной власти Краснодарского края и общественных объединений», однако практический механизм взаимодействия и получения обратной связи не функционирует на необходимом уровне. Из этого вытекает проблема исполнения указанного закона, который детально регламентирует базовые принципы и формы взаимодействия органов государственной власти Краснодарского края и общественных объединений.

Органы власти, прежде всего, ориентированы на поддержку со стороны общественных организаций и в частности молодежных общественных организаций. В связи с данным обстоятельством, по сути, осуществляется продолжение построения «вертикали власти», но легитимированное деятельностью общественных организаций, что дает основания утверждать о попытках создать некий «симулякр» гражданского общества, без реального элемента контроля со стороны общественности [1].

В свою очередь молодежные общественные организации считают краеугольным аспектом своих взаимоотношений с властными структурами реальную возможность решения проблем в молодежной среде с полным отсутствием желания выходить за рамки этой узко обозначенной цели.

- Во-вторых, имеет место быть проблема в сфере реализации региональной государственной молодежной политики в Краснодарском крае, заключающаяся в некомпетентности, то есть в неумении представителей молодого поколения и молодежных общественных объединений выходить с четко обоснованными проектами к органам власти в совокупности с абстрактностью, либо с полным отсутствием представлений о механизме принятия ими решений в сфере молодежной политики. Однако, и сам механизм принятия решений по запросам молодежных общественных организаций в Краснодарском

недостаточная правовая компетенция и грамотность, как государственных и муниципальных служащих органов государственной власти и местного самоуправления, так и молодежи, недоверие в молодежной среде к органам государственной власти делают невозможным построение эффективного практического механизма принятия решений органами государственной власти Краснодарского края по запросам молодежных общественных организации и отдельных представителей молодого поколения.

- В-третьих, политическая пассивность молодежи и абсентеизм молодого поколения. Составляющими данной проблемы является с одной стороны отсутствие у молодежи мотивации, так как в молодежной среде, совершенно однозначно, сложилось мнение о том, что выборы это своего рода некая «политическая формальность» или «политическая игра», которая не имеет абсолютно никакого смысла, так как, по их мнению, все предreshено заранее. Данное положение дел выступает прямым следствием того, что молодежь не понимает в должной мере, каким образом она может повлиять на политические процессы современной России. С другой стороны современная молодежь не отдает первенство политической деятельности в качестве собственного приоритета, при этом развиваясь, самоутверждаясь и самореализуясь в иных видах деятельности. К тому же в силу своего возраста у молодых людей слабо развита самоорганизация, не определены жизненные позиции, они ощущают себя невостребованными и не знают, что сделать для того, чтобы их услышали [3].

Резюмируя политические практики реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае, объективно прослеживаются две диаметрально противоположные тенденции. Одна из них заключается в том, что на сегодняшний день в Краснодарском крае созданы необходимые условия, в том числе политические, организационные и экономические для построения максимально эффективного механизма практической реализации государственной молодежной политики, оптимизации деятельности институтов в сфере работы с молодежью. Вторая тенденция состоит в том, что современному состоянию молодежной политики в Краснодарском крае свойственна определенная инертность и нестабильность. Для повышения эффективности практической реализации государственной молодежной политики органы государственной власти Краснодарского края должны придать приоритетный статус молодежной политики, а для успешной интеграции молодёжи в политический процесс необходима особая последовательность, постоянство и стратегическое планирование в работе с молодёжью.

Библиографический список:

1. Государственная программа Краснодарского края «Молодежь Кубани» на 2014-2016 годы URL: <http://www.consultant.ru/law/review/reg/rlaw/rlaw1772014-03-23.html> (дата обращения 27.09.2015).
2. Зети П.П. Проблемы реализации государственной молодёжной политики в Краснодарском крае. URL: <http://utopiya.spb.ru/> (дата обращения 7.04.2015).
3. Макарова О.А. 2014. Современные тенденции политического участия молодежи. – Власть. №12. С. 41.
4. Самохвалов Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и геокультурного ландшафта в XXI столетии// Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2015. № 2. С. 156

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Международный опыт государственных механизмов предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем

Баранов
Руслан Александрович

Аспирант кафедры глобалистики,
евроинтеграции и управления
национальной безопасностью
Национальной академии
государственного управления при
Президенте Украины, г. Киев, Украина

Ruslan A. Baranov

Postgraduate at the Department of Global
Studies, European integration and Na-
tional Security Management of the
Ukrainian Presidential National Academy
of the Public Administration, Kiev,
Ukraine

УДК 354:336.025

International Experience of State Mechanism of Preventing and Fighting of Legalization (Laundering) of Criminal Profits

В статье проанализирован международный опыт реализации государственной политики в сфере предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

Ключевые слова и словосочетания: легализация (отмывание) доходов, противодействие отмыванию доходов, доходы, полученные преступным путем.

The article analyzes international experience of state policy implementation in the sphere of preventing and fighting of legalization (laundering) of criminal profits.

Key words and word combinations: legalization (laundering) of profits, preventing profits legalization, criminal profits.

В условиях глобальных трансформаций современной мировой экономики особое значение приобретает развитие систем защиты финансовых рынков. Распространение процесса глобализации экономики приводит к ряду негативных проблем к которым относится и проблема легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем.

Отмывание доходов, полученных преступным путем, является не только общественно опасным деянием, а и системной угрозой для финансовых рынков и национальной экономики в целом, поскольку негативно влияет на экономику государства и экономические реформы, подрывает фундамент рыночных механизмов экономики, снижает инвестиционную привлекательность, делает менее конкурентоспособной и более уязвимой экономику для иностранного капитала. Особую актуальность данный вопрос приобретает на современном этапе развития экономики Украины, когда в качестве концептуальной стратегии развития выдвинуто требование интеграции в мировое экономическое сообщество. Изучение основных принципов борьбы с отмыванием денег позволит построить эффективную национальную программу противодействия, применяя опыт других стран в этом направлении с учетом национальных особенностей страны [1].

Исследованию основ государственной политики по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, посвящены научные труды многих специалистов. Отдельные вопросы

государственной политики противодействия легализации (отмыванию) доходов, преступным путем, исследовали ведущие ученые отрасли государственного управления, такие как Н.А.Липовская, Г.П.Сытник, В.А.Шамрай и др. Однако, несмотря на значительный вклад в исследуемую проблему, понимание отдельных ее особенностей, особенно в области государственного управления, требует уточнения и дополнения с учетом современного состояния развития финансовой системы и процессов легализации теневых капиталов.

Проблема легализации преступных доходов превратилась за последние несколько десятков лет в международную. Отмывание денег вышло за рамки отдельных стран или регионов, получив проблему глобального значения. Мировое сообщество признает, что отмывание доходов, полученных в результате преступной или иной незаконной деятельности, стала глобальной угрозой экономической безопасности, в связи с чем от государств требуется принятие согласованных мер по борьбе с этой общественно опасной деятельностью как на национальном, так и на международном уровне.

С проблемой “грязных” денег в разное время в той или иной степени столкнулись большинство стран мира. Анализ опыта стран, которые уже сегодня накопили в этой сфере соответствующие действенные механизмы борьбы, позволит ускорить внедрение этого опыта в нашей стране. Реалии побуждают постоянно и более совершенно исследовать проблему предотвращения и противодействия легализации средств, полученных преступным путем, и финансирования терроризма. Данный вопрос хотя и имеет глобальный характер, однако содержит и соответствующую специфику для каждой страны. Анализ и оценка международной практики в сфере легализации (отмывания) доходов, полученных незаконным путем, требует тщательного изучения и разработки адекватных моделей для страны, которая пытается решать указанную выше проблему [2, с.54].

Рассматривая вопросы предотвращения и противодействия легализации доходов, полученных незаконным путем, стоит вспомнить историческое зарождение данного противоправного деяния. Так, в декабре 1988 года в Базеле руководители Центральных банков “Большой семерки” приняли Декларацию из принципиальных положений, среди которых – вопросы отмывания доходов от криминального бизнеса. В этом документе, в частности, отмечается, что доверие общественности к банкам может быть подорвано из-за их связи с преступниками [3, с. 25]. Еще одним документом является Конвенция ООН “О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ” (Венская конвенция), принятая 20 декабря 1988 года [4]. Она является обязательным документом международно-правового характера для стран, присоединившихся в частности, предусматривает обязанность государств-участников принимать меры, позволяющие их компетентным органам определять, выявлять, замораживать или арестовывать доходы, полученные от незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ с целью дальнейшей их конфискации. Положения Венской конвенции формулируют вопросы ответственности за конверсию или перевод собственности, сокрытие истинного характера, источников получения собственности, доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков; настойчиво указывают на важность применения конфискационных мероприятий [5, с. 14].

В 1989 году на встрече руководителей стран “Большой семерки” в Париже была создана Группа по разработке финансовых мер борьбы с отмыванием средств, полученных преступным путем (далее – FATF). Это межгосударственный орган, который разрабатывает политику борьбы с легализацией средств, полученных преступным путем, и способствует ее выполнению на национальном и международном уровне. FATF сотрудничает с другими международными организациями, работающими в этой сфере, такими как Отдел ООН по контролю за наркотиками и предупреждению преступности, Совет Европы, Азиатско-тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием средств и Целевая группа финансовых действий стран Карибского бассейна. Секретариат FATF находится в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) [6]. Большое значение FATF предоставляет анализу мировых финансовых потоков, деятельности банковских и финансовых систем и методов отмывания денег, стремясь выявить слабые места в борьбе с этим явлением. Указанный орган постоянно осуществляет мониторинг и анализ как состояния борьбы стран – членов FATF с отмыванием средств, так и процессов приведения в соответствие с рекомендациями FATF законодательств определенных стран [7, с. 63].

Так, в США отмечается наиболее высокий уровень организации финансового мониторинга и суровые условия наказания в отношении нарушения закона в сфере легализации доходов. В частности, предусмотрена уголовная ответственность, заключение сроком до 20 лет, штраф до 1 млн. долларов или на сумму, что вдвое превышает совокупную сумму сделок, в отношении которых предъявлено обвинение. Согласно правового акта США – Patriot Act (Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism) установлены три базовых элемента системы противодействия легализации средств, полученных преступным

путем. В частности, разработка внутренних процедур по противодействию отмыванию незаконных активов; процедура идентификации клиента и его выгодополучателей; процедура информирования о подозрительных операциях. Также в США законодательно установлен запрет на работу с банками – “оболочками” (shell banks), которые не имеют физического присутствия в стране регистрации, постоянного персонала, не осуществляют ведение отчетности и не являются объектами надзора со стороны органов банковского регулирования и надзора. В рекомендациях Министерства финансов США предлагается уделять больше внимания финансовым операциям по соглашениям на суммы от 10 000 долларов США [8, 9].

В Германии, также предусмотрена уголовная ответственность и лишение свободы на срок более года. Принятый Закон о предотвращении отмыкания денег от 14 августа 2002 года определяет, что подразделение финансовой разведки Германии входит в состав полиции. Приоритетными направлениями работы данного подразделения являются: сбор и анализ отчетов о подозрительных финансовых операциях; передача результатов анализа в правоохранительные органы; статистический анализ отчетов о подозрительных финансовых операциях; публикация ежегодных отчетов; сотрудничество с другими подразделениями финансовой разведки. Органом, который осуществляет надзор за деятельностью финансовых учреждений в Германии является Федеральное ведомство надзора за деятельностью финансовых учреждений. Бундесбанк Германии является центральным банком этой страны. Однако он не осуществляет функций регулирования и надзора в сфере предотвращения отмыкания доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма [10].

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность в сфере финансового мониторинга во Франции, является закон от 12 июля 1990 года “Об участии финансовых институтов в борьбе с отмыканием денег от незаконного оборота наркотиков” и Валютно-финансовый кодекс. Центральным органом системы предотвращения легализации криминальных доходов и борьбы с финансированием терроризма TRACFIN – подразделение финансовой разведки в составе Министерства экономики, финансов и индустрии Франции. TRACFIN является структурой, которой предоставляется информация об открытых в банках счетах физических и юридических лиц. В законодательстве Франции не содержится требований о предоставлении информации о финансовых операциях в случае, если сумма финансовой операции превышает определенный предел. Признаками для предоставления субъектами финансового мониторинга информации о финансовых операциях есть мотивированное подозрение о том, что она осуществляется в целях легализации доходов, полученных преступным путем. Обязательные сообщения на адрес TRACFIN должны предоставляться также в случаях если установление личности владельца или бенефициара юридического лица вызывает сомнения в трастовом фонде или специально созданном образовании по управлению активами, в котором: неизвестно лицо бенефициара, или неизвестно лицо доверителя. За нарушение законодательства предусмотрены штрафные санкции, уголовная ответственность – лишение свободы до 8 лет [11].

Подразделением финансовой разведки в Канаде является Канадский центр по анализу финансовых операций и отчетов (FINTRAC), который подчиняется Министерству финансов Канады. Целью его деятельности является содействие общественной безопасности Канады и защита целостности финансовой системы страны путем выявления и предотвращения легализации доходов и финансирования терроризма. Основными функциями FINTRAC являются: сбор и анализ сообщений о подозрительных операциях от канадских финансовых институтов; методологическая помощь субъектам финансового мониторинга ведения учета и отчетности; предоставление информации правоохранительным органам при наличии оснований рассматривать операции как такие, которые направлены на легализацию средств, полученных незаконным путем; содействие осведомленности населения по вопросам, связанным с противодействием легализации средств, полученных незаконным путем. Правовые нормы гарантируют, что любая личная информация, находящаяся под контролем FINTRAC, защищена от несанкционированного вскрытия. В Канаде обязательному финансовому мониторингу подлежат операции, превышающие 10 тыс. долл. Среди субъектов финансового мониторинга – иностранные банки, кредитные союзы и страховые компании, осуществляющие свою деятельность на территории Канады; физические и юридические лица, выступающие посредниками при осуществлении операций с ценными бумагами и другими финансовыми инструментами, управляют портфелем инвестиций, оказывают консультационные услуги; физические и юридические лица, которые осуществляют операции с иностранной валютой, переводы денежных средств или переводы активов с помощью любых средств через любое лицо или через электронные средства перечисления средств, выдачу и погашение денежных переводов. За нарушение определена ответственность в виде штрафных санкций (на сумму до 2 млн. долл.) и лишение свободы сроком до 5 лет [12].

В Испании основным нормативным актом в сфере противодействия легализации средств, полученных

незаконно, является закон от 29.12.1993 “О некоторых мерах против отмыывания незаконных доходов” (On determined preventive measures against money laundering). Уполномоченным органом Испании в системе государственного финансового мониторинга является Комиссия по противодействию отмыыванию денежных средств. Среди субъектов финансового мониторинга следует отметить аудиторов, бухгалтеров и налоговых консультантов; организации, осуществляющие продажу антиквариата и предметов искусства. Субъекты финансового мониторинга обязаны предоставлять информацию подразделения финансовой разведки об операциях в случае, если они связаны с передачей наличных средств, чеков или других документов на предъявителя, а также об операциях с резидентами оффшорных юрисдикций на сумму свыше 30 тыс. евро. Предусмотрена уголовная ответственность и лишение свободы на срок от 7 до 12 лет, а также значительный штраф в отношении лиц, занятых легализацией доходов и имущества, добытого преступным путем. При этом наказание может быть увеличено, если такие же действия осуществляют должностные лица, используя при этом свое служебное положение [13].

Согласно Закону Российской Федерации от 7 августа 2001 года “О противодействии легализации (отмыывания) доходов, полученных преступным путем” операции, сумма которых равна или превышает 600 000 российских рублей, и соответствуют определенным этим законом признакам сомнительности, подлежащих обязательному контролю, что является мерой противодействия легализации доходов, полученных преступным путем. Уполномоченный орган определяется Президентом и является федеральным органом исполнительной власти, задачи, функции и полномочия которого в сфере противодействия легализации (отмыыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма устанавливаются в соответствии с действующим Федеральным законом. Органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления предоставляют уполномоченному органу информацию и документы, необходимые для осуществления его функций (за исключением информации о частной жизни граждан), в порядке, установленном Правительством. Центральный банк России предоставляет уполномоченному органу информацию и документы, необходимые для осуществления его функций, в порядке, согласованном с уполномоченным органом [14].

Основным нормативным актом в сфере противодействия отмыыванию средств в Польше есть закон от 16.11.2000 “О противодействии отмыыванию денег и финансированию терроризма”. Уполномоченным органом Польши в системе государственного финансового мониторинга является Генеральный инспектор финансовой информации (GIIF), подчиненный Министерству финансов. Целью его деятельности является получение, сбор, обработка и анализ информации для предотвращения легализации активов незаконного или неопределенного происхождения, и предотвращения финансирования терроризма. Кроме финансовых институтов, субъектами финансового мониторинга выступают также юристы, аудиторы, налоговые консультанты, учреждения, чья деятельность связана с электронными платежами, иностранные юристы, которые оказывают правовую помощь на независимой основе, посредники в бизнесе с недвижимостью, юридические советники, практикуют вне трудовых отношений. Они должны информировать GIIF об операциях, для проведения которых используются средства, что, вероятно, происходят от незаконных или неопределенных источников независимо от стоимости и характера операции. В Польше за нарушение соответствующего законодательства предусмотрена уголовная ответственность лишением свободы от 6 месяцев до 10 лет с конфискацией имущества [15, 16].

Легализация (отмыывание) доходов, полученных преступным путем в Украине, является процессом, который в последнее время приобрел довольно значительные масштабы. Учитывая это, 14 октября 2014 года Верховной Радой Украины во втором чтении и в целом принят Закон Украины “О предотвращении и противодействии легализации (отмыыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения” № 1702-VII, направлен на обеспечение реализации положений новых международных стандартов в сфере противодействия отмыыванию средств и борьбы с финансированием терроризма и принят во исполнение договоренностей с Международным валютным фондом и с учетом предложений экспертов Группы по разработке финансовых мер борьбы с отмыыванием денег и финансированием терроризма (FATF). Закон предусматривает ряд нововведений в работе системы финансового мониторинга, как внутри страны, так и в сотрудничестве с международными институтами по борьбе с отмыыванием “грязных” денег. В список субъектов первичного мониторинга добавляются страховые (перестраховочные) брокеры, распространители лотерей, адвокатские бюро и объединения, субъекты хозяйствования, которые предоставляют услуги по бухгалтерскому учету. Субъекты государственного финансового мониторинга остаются неизменными. К обязательствам субъектов первичного финансового мониторинга добавилась проверка идентификационных данных клиента. В новом Законе также дополнен перечень клиентов, которые нуждаются в идентификации, и

расширен список финансовых операций, подлежащих обязательному финансовому мониторингу. Поэтому, в соответствии с Законом Украины “О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения” легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем – это любые действия, связанные с совершением финансовой операции или сделки с активами, полученными в результате совершения преступления, а также совершением действий, направленных на сокрытие или маскировку незаконного происхождения таких активов или владения ими, прав на такие активы, источников их происхождения, местонахождения, перемещения, изменение их формы (преобразования), а так же приобретением, владением или использованием активов, полученных в результате совершения преступления [17]. Так, согласно проведенному анализу, можем отметить, что системы организации финансового мониторинга зарубежных стран имеют определенные общие черты, связанные с подчинением законодательной базы международным актам, нормативным документам, рекомендациям и отдельные различия, которые заключаются в национальных особенностях противодействия легализации доходов, полученных преступным путем. В общем, системы финансового мониторинга зарубежных стран функционируют эффективно и в некоторых аспектах могут быть введены в Украине.

Библиографический список:

1. Стратегія розвитку системи запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму на період до 2015 року від 9 березня 2011 р. № 190-р. [Електронний ресурс]: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=244126050>
2. Дмитров С. Моделювання оцінки ризиків використання послуг банків з метою легалізації кримінальних доходів або фінансування тероризму // Вісник НБУ : зб. наук. праць. – 2009. – № 1.
3. Михайлов В.И. Противодействие легализации доходов от преступной деятельности // СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. – 78 с.
4. Конвенція ООН про боротьбу проти незаконному обігові наркотичних засобів і психотропних речовин (Відень, 20 грудня 1988 р.). [Електронний ресурс]: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_096
5. Волженкин Б.В. Отмывание денег / Б.В.Волженкин // СПб. : Юридический центр Пресс, 1998.
6. Доля Л.М. Легалізація (“відмивання”) доходів, отриманих злочинним шляхом, як міжнародна проблема / Л.М.Доля // Боротьба з організованою злочинністю і корупцією (теорія і практика). – 2001, № 4.
7. Про сорок рекомендацій групи з розробки фінансових заходів боротьби з відмиванням грошей (FATF): Постанова Кабінету Міністрів України та Національного банку України № 1124 від 28 серпня 2001 р. (зі змінами від 20.04.2004) // Офіційний вісник України. – 2001. – № 35.
8. Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism. [Електронний ресурс]: http://www.fincen.gov/statutes_regs/patriot/index.html
9. Financial Crimes Enforcement Network. [Електронний ресурс]: http://www.fincen.gov/about_fincen/www/
10. Колдовський М.В. Світовий досвід боротьби з відмиванням грошей банківського сектора в сучасних умовах глобалізації фінансових ринків // Європейський вектор економічного розвитку : зб. наук. пр. – № 1 (4). – Д. : ДУЕП, 2008.
11. Traitement du Renseignement et Action contre les Circuits FINanciers clandestins. [Електронний ресурс]: <http://www.tracfin.bercy.gouv.fr/>
12. The Financial Transactional and repots Analysis of Canada. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.fintrac-canafe.gc.ca/fintrac-canafe/1-eng.asp>
13. Прошунин М.М. Зарубежные подразделения финансовой разведки: понятие и виды / М.М.Прошунин // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. Вып. 2/ ; науч.-практ. центр проблем укрепления законности и равопорядка Генеральной прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск: БГУФК, 2009.
14. Закон о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма от 7 авг. 2001 г. № 115. [Електронний ресурс]: <http://www.fedsfm.ru/documents/legislation/laws/234>
15. Ustawy z dnia 16 listopada 2000 r. o przeciwdziaaniupraniu pienikdzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1505 z рущ. zm.). [Електронний ресурс]. <http://www.giif.wortalzskoleniowy.pl>
16. Generalny Inspektor Informacji Finansowej. [Електронний ресурс]. <http://www.giif.wortalzskoleniowy.pl>
17. Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню : Закон України від 14.10.2014 [Електронний ресурс]: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1702-18>

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Зарубежный опыт борьбы с тенизацией экономики

Баранов
Сергей Александрович

Аспирант кафедры глобалистики,
евроинтеграции и управления
национальной безопасностью
Национальной академии
государственного управления при
Президенте Украины, г. Киев, Украина

Sergey A. Baranov

Postgraduate at the Department of Global
Studies, European integration and Na-
tional Security Management of the
Ukrainian Presidential National Academy
of the Public Administration, Kiev,
Ukraine

УДК 354:336.025

Foreign Experience of Fighting Economy Shadowing

В статье проведен анализ зарубежного опыта противодействия теневой экономике в контексте формирования направлений для практического применения в сфере экономической безопасности Украины

Ключевые слова и словосочетания: экономическая безопасность, детенизация экономики, теневая экономика, уровень тенизации, мониторинг, финансовый контроль.

The article reviews foreign experience of fighting economy shadowing for determining trends of application in the sphere of economic security of Ukraine.

Key words and word combinations: economic security, unshadowing of the economy, shadow economy, the level of shadowing, monitoring, financial control.

Экономическое состояние Украины в последние годы характеризуется значительным расширением масштабов теневой экономики и усилением ее влияния на социально-экономическую жизнь общества, несет реальную угрозу национальной безопасности и демократическому развитию государства [1]. Тенизация экономики обуславливает структурные деформации и диспропорции общественно-экономического развития, тормозит положительные процессы в государстве и демократизации общества, значительные масштабы теневой экономической деятельности сказываются на объемах и структуре ВВП, тормозят социально-экономические реформы, искажают официальные данные о состоянии экономики. Более того, отвлекает значительную массу ресурсов из легального сектора экономики, усиливает криминализацию общества, приводит к перераспределению валового внутреннего продукта в пользу отдельных групп населения и оттока капитала за границу. Поэтому, в настоящее время существует безотлагательная необходимость активных действий по детенизации экономики, в частности системы действий, прежде всего направленных на преодоление и искоренение причин и предпосылок теневых явлений и процессов.

Проблематике анализа особенностей теневой экономики и путей борьбы с ней посвящен ряд работ отечественных и зарубежных ученых. В частности, отдельные вопросы формирования, развития, трансформации и особенностей функционирования теневой экономики нашли отражение в научных разработках украинских ученых: А.Базилюка, В.Бородюка, В.Гейца, А.Коваленко, Н.Краус, И.Мазур, В.Поповича, российских ученых: С.Головнина, И.Клямкина, Ю.Козлова, Т.Корягиной, А.Крылова, Ю.Латова, Е.Осипенко, А.А.Сергеева, Л.Тимофеева, О.Шохина и других. Значительный вклад в изучение теоретических проблем теневой экономики и ее практических последствий принадлежит таким известным зарубежным ученым как: Г.Беккер, Д.Блейдс, Дж.Бьюкенен, Дж.Вилсон, А.Диллот, Б.Доллаго, М.Картер, К.Морис, П.Рубин, Э.де Сото, Дж.Стиглер, Е.Фейг.

Целью исследования является проведение анализа зарубежного опыта особенностей борьбы с тенизацией экономики в контексте возможного его использования в Украине.

Тенизация национальной экономики является одним из важнейших проблемных аспектов современного развития любой страны. Распространение этого явления рядом с макроэкономической разбалансированностью и ограниченностью ресурсов признаны Всемирным экономическим форумом (далее – ВЭФ) ключевым глобальным риском будущего десятилетия [2].

Тенизация мировой экономики негативно влияет на действенность рычагов управления национальными экономиками и дестабилизирует мировые экономические отношения. Значительную роль теневая экономика играет в развивающихся странах. В некоторых из них теневая экономика может превосходить официальную, например, в таких странах как Нигерия, где теневая экономика достигает 80% от официального ВВП, Боливия и Таиланд. Средние масштабы такой экономики “третьего мира” доходят до рекордных 50%. В этот сектор входят мелкие предприятия по производству товаров и оказанию услуг, и индивидуальные торговцы и ремесленники. В неформальном секторе – занято более 300 млн. человек.

В развитых странах масштабы теневой экономики относительно невелики и составляют примерно 8–20% ВВП. Например, в США на теневую экономику приходится 10–15% [3]. В странах Европейского Союза, согласно исследованию профессора экономики Фридриха Шнайдера, ситуация сложилась следующим образом [4]. По подсчетам экспертов, использование подпольной работы и уход от налогообложения достигают 19% всего ВВП Еврзоны. Причем состояние теневого сектора в различных странах ЕС значительно отличаются друг от друга. В частности, для Западной, Центральной и Северной Европы эта цифра находится в пределах 10%. В странах Средиземноморья достигает четверти ВВП и растет до 30% в отдельных уголках Восточной и Юго-Восточной Европы. Все европейские страны можно разделить на три группы. Первая – состоит из 14 государств. Лучше всего дела обстоят в Швейцарии (7,6% от ВВП), Австрии (8,2%), Люксембурге (8,2%), Нидерландах (9,8%), Франции и Великобритании (по 11%). Вторая группа включает Испанию, Португалию, Италию. В этих странах доля теневой экономики существенно выше – она достигает четверти ВВП: показатели по Испании – 19,2%, Португалии – 19,4%, Италии – 21,2%. С наибольшими проблемами сталкивается третья группа стран, в которую входят Польша, Мальта, Кипр, страны Балтии. Самая тяжелая ситуация складывается в Румынии и Болгарии, где удельный вес подпольного бизнеса составляет треть ВВП, в частности, в Румынии – 29,6% и 32,3% в Болгарии. Что касается структуры теневой экономики в целом по ЕС, то 66,5% в ней составляют трудности не декларируемых работников. Преимущественно их труд используется в строительстве и сельском хозяйстве. Другие 33,5% образуют доходы, которые скрываются от налоговых органов [4; 5].

В Латвии, где проблемы с теневой экономикой существуют давно, предложен механизм борьбы, который предусматривает сбор личных данных о всех покупателях, которые потратили более 2000 долларов наличными, кроме того, жители страны обязаны официально зафиксировать свое финансовое положение. По замыслу чиновников, покупатели, решившие расплатиться за значительную покупку не банковской карточкой, а наличными, должны предъявить паспорт, для того, чтобы продавец зафиксировал его личные данные и передал их в соответствующую структуру, указав сумму этой покупки. Кроме того, существует, нулевая декларация, согласно которой, свое финансовое положение должны зафиксировать все жители Латвии и вносить на банковский счет сбережения, превышающие 20 000 долларов. Впрочем, в этой схеме существует недостаток – все эти обязательства касаются только резидентов Латвии, соответственно, всегда можно договориться с жителями других стран или сделать необходимую покупку в соседней Литве или Эстонии. В то же время, только благодаря теневой экономике отдельные жители Латвии могут выжить и обеспечить себя необходимым, поэтому борьбу с этим явлением следует вести очень осторожно. В частности, в первую очередь стоит бороться с большими неплательщиками налогов [6].

В последнее время страны ЕС оказывают большое значение борьбе с уклонением от налогообложения. Так, в Испании за счет лучшего контроля над базой налогообложения, запланировано пополнение казны на сумму более 8 млрд. евро. В свою очередь, Италия обязала любые платежи, превышающие 2000 евро, осуществлять так, чтобы их можно было отследить, то есть банковскими карточками. В Великобритании создана специальная бригада, из 200 агентов, предназначенная следить за особо высокими доходами. Более комфортно себя чувствуют страны с высоким уровнем экономического развития. Однако и они не лишены заметной по размерам теневой составляющей экономической активности. Германия, например, имеет достаточно стабильный по размерам теневой сектор, объемы которого составили 13,7% ВВП. Однако, по сравнению с предыдущим годом, отмечается улучшение ситуации. Учитывая значительный объем ВВП Германии

в абсолютном измерении, эти почти 14% составляют довольно значительную сумму [7]. Относительно Швейцарии, в которой на общем фоне ситуация складывается весьма благоприятно, там теневая экономика составляет всего 7,6% от ВВП. Главным “вредителем” швейцарской экономики является нелегальное трудоустройство. В 2008 году – принят закон, согласно которому усиление проверки на федеральном уровне и предусмотрено наказание для работодателей, принимающих на работу нелегалов. В сфере строительства и сельского хозяйства, где нелегальное трудоустройство завоевало прочные позиции, применяются санкции в виде изъятия из государственных тендеров, более того, работодателей, которые наняли нелегального работника, ждет штраф до одного миллиона франков и лишение свободы сроком до пяти лет. Принятие этого закона, нацеленного на детенизацию экономики, несомненно, принесло значительные положительные результаты [3].

В США Министерству финансов отведена ведущая роль в борьбе с теневыми финансовыми операциями и легализацией доходов, полученных преступным путем. В частности, министр финансов США собственно регулирует деятельность и координирует усилия подчиненных организаций, притягивает к гражданской ответственности, устанавливает требования по ведению учета и представления отчетности финансовыми учреждениями или освобождает их от наказания. Отчет о платежах наличными на сумму более 10 тыс. долларов США подается в органы финансового мониторинга. За сознательное непредставление отчета применяется штраф до 25 тыс. долларов или пятилетнее тюремное заключение. Также, таможенной службой контролируется международное перемещение валюты и денежно-кредитных документов на сумму свыше 10 тыс. долл. Однако, несмотря на мощные структуры, США по объемам теневой экономики в денежном эквиваленте, по данным неофициальной статистики, являются бесспорными “лидерами” [8].

Среди эффективных механизмов противодействия теневой экономической деятельности наработанных мировой практикой выделим антикоррупционный, законодательный и налоговый [9, с. 7]. Законодательный механизм заключается во внесении изменений в нормативно-правовую базу для предотвращения осуществления субъектами хозяйствования теневой деятельности или внедрения стимулов легального и прозрачного хозяйствования. В экономически развитых государствах в сочетании с законодательным часто применяют налоговый механизм, позволяющий достичь лучшего результата. Указанная практика обеспечила достижение низкого уровня тенизации в странах, имеющих общие принципы построения национальных систем налогообложения и обеспечения международных стандартов по противодействию тенизации экономических отношений, в частности в Швейцарии, Австрии, Германии, Италии, Чехии, Канаде. Продолжением законодательного механизма есть возможность эффективного применения институционально-организационного механизма, что подтверждается опытом государственной политики в странах Европы и США в рамках противодействия негативным последствиям финансово-экономического кризиса. В течение 2009–2010 гг. были созданы Европейский комитет системных рисков, Европейская банковская администрация, Европейская страховая и пенсионная администрации, Европейская рыночно-облигационная администрация. Среди главных задач деятельности этих организаций были определены деятельность по мониторингу и противодействию тенизации, поиска и внедрению действенных решений по переводу финансовых ресурсов из теневого сектора в легальный [10, с. 61-63].

Антикоррупционный механизм применяется для снижения уровня коррупции в государственных и правоохранительных органах. Среди инструментов, используемых в различных странах мира, стоит отметить концентрацию мероприятий, направленных на противодействие коррупции. Примером этого является опыт судебной системы Сингапура и Грузии, где почти полностью преодолена коррупция в социальной сфере, ликвидирована государственная система социальной защиты населения, и построена новая на принципах рыночного саморегулирования, которая показала более высокую эффективность [10, с. 69-70].

С целью противодействия коррупции эффективна имплементация опыта тех стран, которые занимают ведущие позиции в рейтинге Всемирного банка относительно осуществления предпринимательской деятельности. Это в частности, Сингапур, Гонконг, Новая Зеландия, США, Дания, Малайзия и др. В то же время, в течение 2013 года для снижения уровня тенизации и коррупции в системах регистрации собственности, налогообложения и администрирования налогов в ряде стран мира были реализованы следующие мероприятия, а именно: использование электронной базы данных об обременении (Дания, Республика Корея, Чили, Швеция, Ямайка), предоставление кадастровой информации в режиме онлайн (Великобритания, Колумбия, Малайзия, Финляндия, Южноафриканская республика), введение ускоренных процедур и фиксированных платежей за переоформление собственности (Казахстан, Монголия, Никарагуа, Португалия, Румыния, Грузия, Новая Зеландия, Россия, Руанда, Словакия), институционализация процедуры самостоятельного начисления налогов (Аргентина, Китай, Канада, Руанда, Турция, Шри-Ланка), введение системы представления налоговых документов

и уплаты налоговых платежей в электронном виде (Австралия, Индия, Колумбия, Литва, Маврикий, Мальта, Тунис), введение принципа налогообложения одним налоговым баллом (Македония, Великобритания, Намибия, Парагвай) и т.д. [11].

Антикоррупционные меры государства имеют место и в ведении ответственности для юридических лиц за нарушения. Например, во Франции применяют такие действенные и пропорциональные санкции, как: штраф; ликвидация юридического лица; окончательный или на срок до 5 лет запрет осуществлять один или несколько видов экономической деятельности; заключения до 5 лет должностных лиц предприятий; запрет на определенный срок сотрудничества с государственными предприятиями, учреждениями, организациями; запрет к привлечению сбережений населения; конфискация предметов, которые использовались для совершения преступных действий; афиширования принятого судебного решения или распространения компрометирующей информации о нарушителе через СМИ [12]. Более того, среди инструментов противодействия тенизации экономики является применение принципа люстрации доходов и расходов или презумпции невиновности [10, с. 83-85]. То есть, согласно этому принципу, именно лицо подтверждает легитимность источников происхождения средств, а не государство должно доказывать правомерность происхождения доходов граждан и юридических лиц. Соответствующая процедура применяется и в отношении доходов лиц, полученных за счет доступа к государственному имуществу, экстерналий капитала, финансов, природных ресурсов. Для этого в США существует законодательная норма о легитимности источников происхождения стартового и инвестированного капитала, наказание экономической преступности и коррупции, конфискации имущества и средств легально работающих предприятий, но созданные за уголовные доходы (рэккет, мошенничество, хищение государственного имущества и финансовых ресурсов и т.д.). Поэтому последствия трансфертного ценообразования существенные и поэтому во многих странах мира применяются действенные средства противодействия. Положения законодательства по ограничению трансфертного ценообразования внедрены во всех странах Организации экономического сотрудничества и развития, жесткие правила трансфертного ценообразования существуют также в Индии и Китае. Перспективным направлением также является совершенствование системы наблюдения и учета доходов граждан. В частности, это опыт США, где ведется учет не столько доходов, как расходов граждан, в свою очередь документы, подтверждающие расходы домохозяйств подаются в налоговые органы для получения частичного возмещения при оплате коммунальных услуг или получении социальной помощи [13].

Применяемые властью значительные усилия в борьбе с теневым сектором экономики в Украине, ее уровень по сравнению с другими странами, остается высоким. Учитывая положительный опыт зарубежных стран, можно рекомендовать несколько путей, направленных на уменьшение масштабов данного явления, в частности.

Используя опыт США, усилить роль государственных специальных служб по контролю над распространением теневой экономики в стране и их взаимодействие с государственной структурой в целом. В США сотрудники служб безопасности, таких как ФБР и ЦРУ, очень часто работают в известных американских концернах и корпорациях, тем самым контролируя их деятельность.

Используя опыт Германии, оптимизировать налоговую систему. Так как в Украине высокие ставки и количество налогов и платежей, высокие ставки отчислений с фонда заработной платы, тяжелый механизм исчисления размеров налогов и т.д., предприятия пытаются избежать налогообложения. Если в стране невысокий уровень налогообложения, отсутствуют или сведены к минимуму административные барьеры, прозрачная и простая процедура создания, реорганизации и ликвидации предприятий – мотивация предпринимателей к сокрытию своей деятельности в тени сводится к минимуму [14]. Таким образом, для уменьшения уровня теневой экономики в Украине необходимо тщательное изучение опыта развитых экономик мира, что позволит подходить к этому процессу системно и комплексно и разработать четкие меры противодействия теневому сектору экономики.

К основным приоритетам экономической стратегии в Украине, которые будут способствовать детенизации украинской экономики, следует отнести: сбалансированное и стабильное законодательство; снижение заинтересованности отдельных представителей государственного аппарата в существовании теневой экономики и в получении теневых доходов; правовую защищенность субъектов хозяйственной деятельности и предпринимателей от злоупотреблений, притеснений, противодействия и вымогательств со стороны представителей властных структур различных уровней; высокое качество предоставления государственных услуг населению; снижение безработицы; высокий уровень оплаты труда государственных служащих; уменьшение выпуска и реализации неучтенных товаров, предоставления неучтенных услуг; направленность государственных средств на развитие различных отраслей экономики; действенный рыночный механизм и

высокий уровень конкуренции; создание привлекательного инвестиционного климата для привлечения долгосрочных инвестиций. То есть, государство обязано создать условия, чтобы теневая занятость, теневая экономическая деятельность постепенно становилась легальной. Реализация указанных рекомендаций позволит Украине хотя бы на несколько процентов снизить уровень теневой экономики в стране.

Анализ опыта стран, которые уже сегодня накопили в этой сфере соответствующие действенные механизмы борьбы и “умная” имплементация их положительных практик, позволит ускорить детенизацию отечественной экономики, ведь противодействие тенизации экономики возможно только при продуманном, комплексном и системном подходе с использованием эффективных методов, механизмов, инструментов и средств государственного регулирования. Так, согласно проведенному анализу, можем отметить, что теневую экономику можно рассматривать как объективно обусловленный социально-экономический механизм, который компенсирует упущения и несовершенства легальных социально-экономических отношений. И международная практика, и накопленный за последние годы отечественный опыт убеждают в том, что бездействие и нежелание внедрять системные меры, направленные на сокращение уровня тенизации, приводят к ухудшению ситуации независимо от уровня экономического развития. А поскольку расцвет теневой деятельности в Украине остается одной из ключевых проблем социально-экономического развития, ее решение должно стать объектом скоординированных усилий всех ветвей государственной власти, ученых, институтов гражданского общества. В свою очередь, для обеспечения эффективного и последовательного развития реформ должны быть созданы условия, при которых пребывание в нелегальном секторе становится слишком рискованным и дорогостоящим. При этом, при осуществлении реформ необходимо соблюдать принцип не ухудшения условий ведения бизнеса и оплаты труда добросовестных налогоплательщиков. В противном случае, такие меры будут создавать условия для дальнейшей тенизации экономики и подрыву доверия к власти. С целью определения для Украины эффективных мер противодействия деятельности теневому сектору экономики целесообразно рассмотреть опыт других стран.

Бibliографический список:

1. Про основи національної безпеки України : Закон України від 19 червня 2003 р. № 964-IV. [Електронний ресурс]: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/964-15>
2. Global Risks Report 2011 Sixth Edition. An initiative of the Risk Response Network. January 2011/ World Economic Forum [Електронний ресурс]: <http://riskreport.weforum.org/global-risks-2011.pdf>
3. “Теневая экономика мира” [Електронний ресурс]: <http://tomnymor.narod.ru/gos/26.doc>
4. Нордвік М. “Тіньова економіка і ми” [Електронний ресурс]: real-economy.com.ua/publication/22/31782.html
5. Бабаєва Л. “Тіньова економіка Швейцарії” [Електронний ресурс]: <http://www.nashgazeta.ch/news/13399>
6. “Бороться с теневой экономикой надо осторожно” [Електронний ресурс]: <http://pribalt.info/2011.php?month=2&news=122>
7. Рачинський С. “Тіньова економіка Європи” [Електронний ресурс]: <http://news.finance.ua/2011/09/25/253036>
8. Онищенко С. В. “Міжнародний досвід боротьби з тонізацією економіки в умовах глобалізації” [Електронний ресурс]: <http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=2074>
9. Лапінський І.Е. Напрями детінізації господарської діяльності в системі економічної безпеки держави : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. екон. наук: спец. 21.04.01 – економічна безпека держави (економічні науки) / І.Е. Лапінський. – ПНТУ ім. Ю. Кондратюка. – Полтава, 2013.
10. Тишук Т.А. Тіньова економіка в Україні: масштаби та напрями подолання : аналіт. доп. / Т.А. Тишук, Ю.М. Харазішвілі, О.В. Иванов / за заг. ред. Я.А. Жаліла. – К. : Вид-во НІСД, 2011.
11. Ведение бизнеса 2014: понимание регулирования деятельности малых и средних предприятий. – Вып. 11. Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк, 2013.
12. Мокій А.І. Підвищення ефективності інституційного середовища як чинник детінізації економіки: Аналітична записка / А.І. Мокій, М.І. Флейчук. [Електронний ресурс]. : <http://www.niss.gov.ua/articles/716/>.
13. Тишук Т. Державне регулювання трансфертного ціноутворення в Україні як засіб протидії впливу капіталу: Аналітична записка / Т. Тишук, О. Иванов. [Електронний ресурс]: <http://www.niss.gov.ua/articles>.
14. Приварникова І. Ю. Тіньова економіка України: причини, обсяги та шляхи їх зниження / І. Ю. Приварникова, К. В. Степанюк // Держава та регіони. Серія: Економіка і підприємництво. – 2010. – №2.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Признак “чрезвычайности” непреодолимой силы в судебной практике

Зимнева
Светлана Викторовна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданского права и
процесса Института государства и
права Тюменского государственного
университета.

e-mail: swk1@yandex.ru

Svetlana V. Zimneva

Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor at the Department of Civil Law
and Civil Process of the Institute of State
and Law of Tiumen State University

e-mail: swk1@yandex.ru

УДК 347.1

The Characteristics of Urgency of Force Majeure in Juridical Practice

В статье рассмотрена непреодолимая сила как обстоятельство, исключающее ответственность лица. В частности, исследуется такой обязательный признак непреодолимой силы, как чрезвычайность. Проведен анализ судебной практики по делам об установлении обстоятельств, которые суды считают непреодолимой силой.

Ключевые слова и словосочетания: непреодолимая сила, чрезвычайность, непредотвратимость, судебная практика, ответственность, вина.

The article considers the force majeure as the circumstance precluding responsibility of the person. Such necessary characteristic of force majeure as urgency is studied. Analysis of juridical practice of force majeure cases is provided.

Key words and word combinations: force majeure, urgency, unpreventable circumstances, juridical practice, responsibility, guilt.

Несмотря на то, что в нормах права дано определение непреодолимой силы, решение вопроса о ее наличии на практике представляет значительные трудности.

В п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации [1] (далее – ГК РФ) непреодолимая сила определяется как «чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство», освобождающее должника от ответственности.

Следовательно, характеризуя обстоятельства непреодолимой силы, можно выделить в данном явлении два основополагающих признака: чрезвычайность и непредотвратимость.

Рассмотрим такой признак непреодолимой силы, как чрезвычайность. Прежде всего, нужно отметить, что само понятие «чрезвычайность» в отношении обстоятельств непреодолимой силы является несколько неоднозначным [2]. Подтверждением тому является наличие различных позиций судов в судебной практике.

Так, в деле № А40-25926/2011-13-230 [3] в результате пожара, произошедшего 28.12.2010 г., вследствие короткого замыкания в отдельно стоящем на территории складского комплекса металлическом ангаре, имущество общей стоимостью 1 232 434 рубля 51 копейка, переданное на хранение ОАО «КИТ Финанс Инвестиционный банк» (поклажедатель) обществу с ограниченной ответственностью «Формула переезда» (хранитель), было полностью уничтожено.

В обоснование вывода о наличии обстоятельств непреодолимой силы суды первой и апелляционной инстанций указали на материалы следственных органов и письмо Управления по СВАО ГУ МЧС России по г. Москве из которых усматривается, что пожар возник внутри металлического ангара, пожару была присвоена четвертая степень, на его ликвидацию потребовалось более 13 часов, но несмотря на предпринятые меры:

привлечение нескольких отрядов ПСО и Центроспаса, двух вертолетов - прекратить дальнейшее распространение огня от места возгорания к складу, где общество хранило имущество банка, оказалось невозможным. С учетом этих обстоятельств и исходя из пункта 12.6 договора хранения, указанные судебные инстанции сослались на то, что невозможность прекращения распространения пожара является ничем иным, как обстоятельством непреодолимой силы, применили п. 1 ст. 901 и п. 3 ст. 401 ГК РФ.

Позиция Президиума ВАС РФ по данному делу следующая: согласно п. 1 ст. 901 ГК РФ хранитель отвечает за утрату, недостачу или повреждение вещей, принятых на хранение, по основаниям, предусмотренным ст. 401 ГК РФ. Профессиональный хранитель отвечает за утрату, недостачу или повреждение вещей, если не докажет, что утрата, недостача или повреждение произошли вследствие непреодолимой силы, либо из-за свойств вещи, о которых хранитель, принимая ее на хранение, не знал или не должен был знать, либо в результате умысла или грубой неосторожности поклажедателя.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Таким образом, по общему правилу иное регулирование оснований ответственности возможно в силу закона или договора, при этом законом (п. 1 ст. 901 ГК РФ) введено специальное правовое регулирование оснований ответственности профессионального хранителя, которое не может быть изменено договором хранения.

В пункте 11.4 договора хранения основания ответственности хранителя аналогичны тем, которые установлены абзц. 2 п. 1 ст. 901 ГК РФ для профессионального хранителя, а пункт 12.6 договора хранения предусматривает освобождение сторон от ответственности за неисполнение обязательств, если оно явилось следствием обстоятельств форс-мажора, под которыми в пункте 12.1 договора хранения понимаются наводнения, природные бедствия, военные действия, бунты, гражданские войны, политические волнения и иные события, которые стороны не могли ни предвидеть, ни предотвратить, на которые не могут воздействовать.

Следовательно, в силу закона и договора хранения единственным основанием освобождения общества от ответственности за утрату переданного на хранение имущества могут являться обстоятельства непреодолимой силы, воздействие которых происходит извне и не зависит от субъективных факторов.

Президиум ВАС РФ указал, что юридическая квалификация обстоятельства как непреодолимой силы возможна только при одновременном наличии совокупности ее существенных характеристик: чрезвычайности и непредотвратимости. Под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за пределы «нормального», обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах.

Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость. Суд посчитал, что выводы нижестоящих судов основаны на невозможности прекращения распространения огня исходя из количества задействованных в тушении пожара сил. Между тем при названных обстоятельствах оспариваемые судебные акты нарушают единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм права, поэтому согласно п. 1 ч. 1 ст. 304 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации подлежат отмене.

Требование истца к ответчику о взыскании 1 232 434 рублей 51 копейки убытков, причиненных утратой имущества, переданного на хранение по договору на оказание услуг по ответственному хранению подлежит удовлетворению. Таким образом, иск был удовлетворен, поскольку чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта; ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

В другом споре ОАО «ТАИФ-НК» (истец, поставщик) обратилось в арбитражный суд с иском к обществу с ООО «Октан-Ресурс» (ответчик, покупатель) о взыскании убытков в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договору поставки от 30.12.2008 N 4-ТНК-1539/08 в размере 575 436 руб. Ответчик в нарушение условий договора поставки допустил сверхнормативный простой вагонов-цистерн на станции назначения, в результате чего истец был вынужден заплатить штрафы третьим лицам.

Решением суда первой инстанции от 28.03.2014, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции от 11.07.2014 и постановлением суда кассационной инстанции от 07.10.2014 г., в

удовлетворении исковых требований было отказано.

Разрешая спор, суды этих инстанций отметили, что простой образовался из-за занятости подъездных путей и значительного скопления на путях необщего пользования груженых и порожних цистерн, что является непредотвратимым для ООО «Октан-Ресурс» обстоятельством. При этом ООО «Октан-Ресурс» сделал все от него зависящее, чтобы не допустить простой вагонов, проявил должную степень заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

В свою очередь Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ посчитала, что обжалуемые судебные акты подлежат отмене по следующим основаниям.

Юридическая квалификация обстоятельства как непреодолимой силы возможна только при одновременном наличии совокупности ее существенных характеристик: чрезвычайности и непредотвратимости.

Под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за пределы «нормального», обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах.

Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

В этой связи занятость подъездных путей и значительное скопление на путях необщего пользования груженых и порожних цистерн не могут рассматриваться в качестве непреодолимой силы, поскольку указанные обстоятельства не обладают ни признаком чрезвычайности, ни признаком непредотвратимости.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ к обстоятельствам непреодолимой силы не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Судебная коллегия пришла к выводу, что занятость подъездных путей и скопление груженых цистерн на путях необщего пользования свидетельствует о нарушении обязанностей со стороны контрагентов должника, что не может рассматриваться как обстоятельство, исключаящее ответственность ООО «Октан-Ресурс». Покупатель, взяв на себя обязательства своевременно отправить порожние вагоно-цистерны, должен был наладить со своими контрагентами договорные отношения таким образом, чтобы стимулировать их к своевременному освобождению железнодорожных путей для отправки порожних вагоно-цистерн, то есть нарушение условий договора поставки вызвано не объективными, а субъективными факторами.

Ввиду указанного выше, а также того, что лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, несут ответственность независимо от наличия или отсутствия вины, суды при рассмотрении настоящего дела не могли отказать истцу в удовлетворении заявленных требований [4].

Таким образом, судебной коллегией был вынесен новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований в полном объеме, так как занятость железнодорожных путей не может рассматриваться в качестве непреодолимой силы, поскольку указанные обстоятельства не обладают ни признаком чрезвычайности, ни признаком непредотвратимости.

Еще в одном деле N А50-21608/2010 [5] о взыскании с ООО «ЭКС КАРГОТРАНССЕРВИС» 1 142 079 рублей 82 копеек убытков (составляющих стоимость груза, утраченного при перевозке в результате возгорания транспортного средства), перевозимого по договору перевозки, суды первой, апелляционной и кассационной инстанций, отказывая в удовлетворении исковых требований общества ООО «ЮНИКС». Руководствуясь положениями ст. 401 и 796 ГК РФ, суды пришли к выводам о том, что ООО «ЭКС КАРГОТРАНССЕРВИС» (ответчик, перевозчик) предпринял все меры для осуществления перевозки на технически исправном транспорте, а утрата груза, произошедшая вследствие пожара, является чрезвычайной и непредотвратимой, вызвана событием, избежать которого перевозчик не мог и последствия которого не могли быть им предупреждены.

В свою очередь коллегия судей ВАС РФ пришла к выводу, что в материалах данного дела не представлено каких-либо доказательств, которые свидетельствовали бы о том, что перевозчик не мог преодолеть последствия утраты груза, действуя разумно.

Так, в соответствии с судебной практикой к обстоятельствам *force major* относятся лишь обстоятельства, которые обладают в совокупности признаками чрезвычайности и объективной непредотвратимости [6]. Пункт 1 статьи 796 ГК РФ, также как и общая норма пункта 3 статьи 401 ГК РФ об освобождении от ответственности в силу *force major*, предусматривает объективные (а не субъективные) критерии, принимаемые судом во внимание при исследовании вопроса об освобождении перевозчика от ответственности.

При таких обстоятельствах суд сделал вывод, что возгорание транспортного средства, возникшее при перевозке груза, не может относиться к обстоятельствам непреодолимой силы, поскольку не отвечает признакам чрезвычайности и объективной непредотвратимости, невозможности устранения последствий.

Коллегия судей ВАС РФ приняла во внимание, что подобные ситуации возникают нередко при перевозке грузов автомобильным транспортом, возгорание транспортного средства относится к обычным рискам предпринимательской деятельности, которые профессиональный перевозчик должен был разумно предвидеть и мог бы избежать, застраховав свою гражданско-правовую ответственность [7].

Учитывая изложенное, коллегия судей дело о взыскании убытков, возникших в результате ненадлежащего исполнения обязательств по перевозке груза, передала для пересмотра в порядке надзора судебных актов, так как установлено, что экспедитор возместил клиенту стоимость утраченного груза в добровольном порядке, поэтому он вправе требовать от перевозчика возмещения убытков, причиненных утратой груза в связи с возгоранием транспортного средства. Приведенные примеры показывают, что при таких обстоятельствах суды понимают под чрезвычайностью - исключительность, выход за пределы нормального, обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, то, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах. Не любой жизненный факт может быть квалифицирован как непреодолимая сила, так как обязательным признаком последней является ее чрезвычайный характер. От случая непреодолимая сила отличается тем, что в основе ее - объективная, а не субъективная непредотвратимость. В судебной практике к обстоятельствам непреодолимой силы преимущественно относятся разного рода стихийные бедствия [8], при условии, что они носят чрезвычайный характер и не могли быть предотвращены должником при принятии им всех возможных мер. Если по обстоятельствам дела должник мог предотвратить нарушение лежащего на нем обязательства, тогда должник несет ответственность в соответствии с законом или договором.

Библиографический список:

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 13 июля 2015 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
2. Каменков В.С., Каменков А.В. Основания освобождения от гражданско-правовой ответственности / Бюллетень нотариальной практики. – 2007. - № 4. - С. 20-28.
3. Постановление Президиума ВАС РФ от 21.06.2012 N 3352/12 по делу N A40-25926/2011-13-230 [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2015).
4. Определение Верховного Суда РФ от 24.03.2015 N 306-ЭС14-7853 по делу N A65-29455/2013 [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2015).
5. Определение ВАС РФ от 28.12.2011 N ВАС-14316/11 по делу N A50-21608/2010 [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2015).
6. Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 10.12.2010 по делу N A82-1970/2010 [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2015); постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.09.2010 по делу N A82-660/2010 [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2015).
7. Постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от 25.01.2011 по делу N A68-2258/10-210A [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2015); постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 21.04.2011 по делу N A57-9656/2010 [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2015).
8. Постановление ФАС Центрального округа от 16.10.2008 N Ф10-4434/08 по делу N A64-7301/07-8 [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2015); постановление ФАС Московского округа от 11.03.2013 по делу N A40-78213/12-155-714 [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2015).

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Пути стратегического развития профессиональной карьеры управленцев на промышленных предприятиях России

Мозгачев
Максим Иванович

Старший преподаватель кафедры
экономики и финансов Балаковского
филиала РАНХиГС

Maxim I. Mozgachev

Senior Lecturer at the Department of
Economics and Finance of the Balakovo
branch of RANEPA

УДК 338.242

Ways of Strategic Managerial Careers' Development at the Industrial Enterprises of the Russian Federation

В статье исследованы проблемы стратегического развития управленцев на промышленных предприятиях России. Предложены пути совершенствования развития потенциала управленцев с учетом субъекта управления.

Ключевые слова и словосочетания: управление персоналом, менеджмент, качество управленческого труда, профессиональная компетенция управленцев, модель развития компетенций.

The author investigates the ways of strategic managerial careers' development at the industrial enterprises of the Russian Federation and suggests the ways of improving the capacities of managers depending on the subject of management.

Key words and word combinations: HR management, management, quality of managerial work, professional competence of managers, model of competences development.

Как известно, успех деятельности компании в рыночной экономике зависит от эффективной работы его топ-менеджмента, а его эффективность обусловлена его профессиональными компетенциями, которые были сформированы при получении образования, либо в ходе практической деятельности, либо в следствие проведения различных обучающих программ. Если менеджер получил качественные знания в начале, то в дальнейшем будет быстро прогрессировать и обязательно станет прибыльным для своего предприятия. Таким образом, организация всегда заинтересована в наиболее эффективном развитии кадров.

Актуальность данного исследования подтверждается повышенным научным интересом со стороны научного сообщества и представителей отечественного бизнеса к исследованиям формирования профессиональных компетенций управленцев с учетом трансформационных изменений экономической системы и факторов воздействий на управленческий процесс. Проблемы развития профессиональной компетентности управленцев рассмотрены в акмеологических исследованиях А.В. Черепанова, А.А. Бодалева, А.А. Деркача, Е.А. Климова, Л.Г. Лаптева, А.К. Маркова, А.С. Огнева, О.А. Созыкиной. Влияние стилей управления на производственный процесс изучены в трудах И.В. Калинина, В.А. Толочка, С.Н. Козловской, Ю.В. Синягина.

К сожалению, в последнее время все чаще приходится слышать высказывание в различных источниках о перенасыщенности рынка труда управленческими специальностями и все больше и больше акцент делается на развитие технических специальностей. Но парадокс заключается в том, что согласно закону рынка «Спрос рождает предложение» наиболее востребованными сейчас на рынке труда и в целом в общественном производстве

являются выпускники именно управленческих специальностей. Это, прежде всего, обусловлено несколькими причинами:

во-первых, средний управленческий возраст во многих отечественных компаниях превышает 40 лет;

во-вторых, основой развития рыночной экономики является малый и средний бизнес, а для него как раз и нужны сильные и целеустремленные новаторы с управленческой хваткой. Именно развитие малого бизнеса способствует быстрому аккумулярованию оборотных средств, а также способствует созданию новых рабочих мест для экономически неактивного населения;

в-третьих, современные рыночные условия привели и к омоложению управленческого персонала в государственном и муниципальном управлении. Более того, молодые руководители нацелены на максимально быструю реализацию внутреннего потенциала своей личности и своих профессиональных способностей. Недостаток опыта они компенсируют хорошим и современным образованием, большим количеством энергии и желанием добиться успеха в жизни. К тому же молодежь более подвижна, ей свойственны активность и решительность, которые, в свою очередь, являются главными условиями устойчивости и выживаемости в быстроменяющейся среде.

Поэтому на сегодняшний день перед вузами и промышленным комплексом России стоит сложная, но вполне реализуемая задача – вырастить эффективных молодых менеджеров для инновационной экономики. Встаёт вопрос... как это сделать?

Вариант №1. «Подготовить новатора с нуля». Реформирование отечественного образования неизбежно, поэтому на сегодняшний день для развития потенциала молодежи необходимо применять в образовательной деятельности те эффективные бизнес-процессы, которые применяются отечественными компаниями, а также использовать современные образовательные технологии, основанные на модуляторах и деловых играх.

Вариант №2. «Переобучение высокопотенциальных сотрудников». Данный подход связан с тем, что при быстро развивающихся технологиях развитие персонала является для организации жизненно необходимым. Но прежде чем начать обучение своих сотрудников необходимо провести качественную оценку человеческого потенциала персонала [3].

Поэтому отечественным предприятиям необходимо выработать организационно-экономические подходы и механизмы формирования и использования потенциала молодых управленцев, способствующие повышению его конкурентоспособности и эффективности деятельности предприятия в целом. В рамках обозначенной проблемы формирования модели использования потенциала управленцев на промышленных предприятиях приобретает все большую актуальность в условиях кризиса российской экономики. Так как благодаря эффективным управленческим решениям сегодня возможна модернизация реального сектора.

На сегодняшний день, зачастую управленцы промышленного предприятия характеризуются недостаточной профессиональной компетентностью, при этом это касается как «опытных» руководителей, так и молодых управленцев. Поэтому данный тип управленцев демонстрирует низкую эффективность своей профессиональной деятельности, как правило, у них трудно складываются производственно-хозяйственные отношения с сотрудниками, а это в свою очередь влечет к снижению экономических показателей подразделения, появлению межличностных конфликтов в коллективе и как следствие увеличение текучести кадров.

Поэтому, возрастающие требования к компетентности управленца промышленного предприятия необходимы и для четкой постановки задач его профессионального развития, и в целях ротации управленческих кадров в рамках единой иерархии, организации профессиональной подготовки и развития молодых сотрудников.

На формирование и развитие профессиональных компетенций управленца на современных промышленных предприятиях оказывают влияние совокупность ряда факторов:

- индивидуальные психофизиологические особенности личности;
- социальная среда;
- уровень мотивации и стимулирования;
- собственная активность личности [2].

Повышенное внимание необходимо уделять не только поиску высококлассных руководителей инновационной деятельностью, но и их профессионально-личностному развитию и мотивации. Подготовка управленцев, способных к инновационной деятельности, должна заключаться не только в получении формально-логических знаний, но и в формировании практического опыта, развитии личности, в том числе и духовно-нравственном. Креативный, инициативный, энергичный, ответственный и высокообразованный персонал – самый ценный актив предприятия [1].

Поэтому промышленным предприятиям современной России целесообразно осуществлять корпоративную

подготовку инновационных менеджеров: профессиональную подготовку и переподготовку перспективных сотрудников. При этом образовательный комплекс подготовки персонала должен являться основополагающим во всех направлениях деятельности предприятия.

В связи с целесообразностью непрерывного инновационного развития предприятий корпоративная система профессионального образования должна охватывать все категории персонала: от рабочих и специалистов до топ-менеджеров. В нее должны входить программы опережающего непрерывного образования, созидательная и научная деятельность, программы гарантированного карьерного роста, мотивации и постоянной аттестации персонала.

При этом необходимо помнить, что единого шаблона развития компетенций для всех промышленных предприятий быть не может, так как каждое предприятие это специфический субъект хозяйственной деятельности с особенной системой взаимодействий с внутренней и внешней средой.

Поэтому отечественным предприятиям необходимо вырабатывать индивидуальную модель развития компетенций управленцев в отношении конкретного субъекта управления.

Анализ опыта отечественного бизнеса показывает, что в российских компаниях еще не сформированы системные программы обучения управленцев высшего звена. Во многом это связано с отсутствием спроса на данную услугу. К сожалению, топ-менеджмент отечественного бизнеса не готов обучаться и делиться накопленным опытом с другими компаниями и организациями. В этой связи возникает потребность в систематизации образовательных программ, технологизацией учебного процесса, разработкой средств, обеспечивающих развитие личностно-профессиональных качеств управленцев и их компетенций.

Тем более, современный руководитель-новатор не может сформироваться сам по себе как природный талант, или в результате проведения какой-либо одной «крупной акции». Действующая же практика, а вернее отсутствие комплексной системы формирования и развития управленцев не обеспечивает решения этой задачи для конкретных отраслей экономики. Необходимы планомерные усилия по организации обучения управленческих кадров в вузах с учетом требований, предъявляемых сегодня к профессиональным и личным качествам управленцев применительно к реальному сектору экономики.

В инновационной экономике инвестиции в человека представляют собой лишь возможные выгоды в будущем, поэтому формирование потенциала управленца и развитие его профессиональных компетенций должно вестись непрерывно, а так же должны реализовываться реальные механизмы его эффективного формирования и использования, как в учебных заведениях, так и непосредственно на предприятиях.

Библиографический список:

1. Тарасенко О. С., Маматов А. В. Корпоративная система профессионального образования в кадровом обеспечении управления инновационной деятельностью // Профессиональное образование в России и за рубежом. 2011. № 2 (4). С. 67.
2. Мозгачев М.И. Направления развития профессиональных компетенций управленцев на промышленных предприятиях России // Креативная экономика. 2014. № 4
3. Мозгачев М.И. Формирование конкурентоспособности молодёжи с помощью деловых игр в обучение // Сборник статей международной научно-практической конференции «Наука и образование в XXI веке». Тамбов, Изд-во ТРОО «Бизнес-Наука-Общество», 2013, С.59-61, ISBN 978-5-4343-0377-4 ISBN 978-5-4343-0410-8 (часть 33).

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Архивные источники из истории банковского дела в Центральной Азии, XX век

Муканова
Гюльнар Кайроллиновна

Профессор Казахского национального
университета им. аль-Фараби, кандидат
исторических наук, доцент

e-mail: Gulnar_mukanova@mail.ru

Giulnar K. Mukanova

Professor of Kazakh National University
named after al-Farabi, Candidate of Historical
Sciences, Associate Professor

e-mail: Gulnar_mukanova@mail.ru

УДК 94(574):930.2

Archive Sources of the XX-th Century about the Banking History of the Central Asia

Исторический экскурс в прошлое банковского дела в Центральной Азии начала XX века раскрывает малоизвестные страницы отрасли. Управление финансовыми потоками в регионе, через который в средневековье проходили товары «Восток - Запад» согласно логистике «Великого Шелкового пути», подстраивалось в период новой экономической политики к дореволюционным наработкам. Развитие отрасли в Казахской автономии шло вширь, традиционно распространяя влияние на Синьцзян и Монголию. Централизация управления экономикой Российской Федерации имела как преимущества, так и ограничения свободы предпринимательства и хозяйственной инициативы регионов.

Ключевые слова и словосочетания: Россия, Казахская республика, Центральная Азия, банки, кредиты, кооперация, ЭКОСО, ярмарки.

Retrospection to the past of the banking of the Central Asia of the beginning of the XX-th century discovers unknown pages of that economic field. Finance management of that region adjusted to the pre-revolutionary experience following the logic of the Great Silk Road and the East-West trade routes. Kazakh autonomy expanded and traditionally influenced Xinjiang and Mongolia. Russian centralized economy had both advantages and drawbacks, i.e. restriction of the freedom of entrepreneurship and economic initiatives of the regions.

Key words and word combinations: the Russian Federation, Kazakh Republic, Central Asia, banks, loans, cooperation, Economic Board under the Council of People's Commissars, trade fairs.

Фонды национальных архивов хранят любопытные страницы из истории банковского дела в Казахстане и среднеазиатских республиках. В тот исторический период оповещение шло в основном через печатные издания, газеты. Инструктивные письма, объявления, декреты печатались в органах губернских и уездных партийных комитетов.

К примеру, газета «Туркестанская правда» в 1923 году в номере от 27 марта № 64 разместила тематическую заметку «Письма из Москвы». В ней автор, скрытый под инициалами Я.В., сообщал о нововведениях в банковской деятельности государства: «В связи с развитием торгового оборота и оживлением экономической жизни вообще, за короткое время (3-4 последних месяца) в Москве организовался ряд кредитных учреждений-банков, имеющих каждый свою специфическую клиентуру. Помимо Госбанка, за это время возникли

Промбанк, Российский коммерческий банк, Мосгорбанк и Всекобанк». [1]

Аббревиатуры в названиях учреждений вообще характерны для той исторической эпохи. В заметке даны разъяснения по специализации банков: «Промбанк призван обслуживать нашу государственную промышленность. И действительно, из его баланса видно, что Промбанк больше всего финансирует гостресты и синдикаты, затем идут частные фирмы и слабее всего финансируется им кооперация, имеющая свой банк. Промбанк и в организационном отношении, и в своей оперативной работе тесно связан с ВСНХ. У Промбанка уже есть ряд отделений на местах, тесно связанных с губсовнархозами». [1]

Любопытно, что НЭП позволил долевое участие частного капитала: «Российский Коммерческий банк есть по существу частный банк с участием иностранного капитала. 90% его акций принадлежит группе шведских капиталистов во главе с известным финансовым деятелем Ашбергом; 10% акций принадлежит Госбанку, который имеет в правлении Роскоммбанка одного своего представителя в лице члена правления т. Михельмана». [1]

Кооперативное начало весьма приветствовалось в межвоенный период, как рациональный выход из сложной экономической ситуации: «Всекобанк организован совсем недавно, в конце января. Он объединяет все виды кооперации, причем ядром для него послужил уже налаженный аппарат банка потребительской кооперации (Покобанк). Пайщиками Всекобанка состоят 680 кооперативных организаций, причем он кредитует только своих пайщиков. У банка на местах имеется пока 8 отделений». [1]

Информативность заметки распространялась и на рекламу собственно центральных столичных учреждений: «Московский горбанк тоже один из молодых банков. Он кредитует преимущественно московские учреждения (отделы Моссовета). Несмотря на свою молодость, банк энергично развивает свои операции и имеет уже широко разветвленную агентуру в Москве – в районах и в Московской губернии». [1]

Автор заметки умело привлекал интерес потенциальных акционеров, когда писал: «В тесной связи с развитием банковских операций и торгового оборота стоит организация фондовой биржи, которая открылась в Москве 15 февраля. На фондовой бирже котируется иностранная валюта, банкноты, золото и серебро в слитках, а также акции и облигации акционерных предприятий. С организацией фондовой биржи должна значительно ослабеть деятельность так называемой «черной биржи», на которой преимущественно совершаются операции с царской золотой монетой. Я.В». [1]

Таким образом, небольшая заметка в ташкентской газете возвращает нас в далекие времена НЭП и относительной свободы банковской деятельности, почти девять десятков лет назад. Тогда в Казахстане и среднеазиатских республиках специалистов банковского дела насчитывалось единицы. Тем не менее, местные предприниматели занимали активную позицию, вплоть до обращений к московским властям с просьбой обратить внимание на такие выгодные участки приложения капитала, как: Западный Китай и Монголия. Такого рода письма отложились в фондах Архива Президента РК, ЦГА РК.

Интересно, что в 1920-е годы издавался тематический журнал для начинающих предпринимателей - «Кооперация журналы «лям»ор» (название переводится с казахского языка как «забота»; набирался текст арабской вязью). [2] Следует остановиться на редакторе этого уникального издания. Инициатором и редактором журнала «Забота» был один из зачинателей кооперативного движения в регионе, Торбек Оспанов (в источниках встречается и как Тюрбек Османов). Журнал «Камкор» (Забота) был органом сельскохозяйственно-кредитного союза казахов Туркестанского края, пропагандирующим значение сельхоз-коопераций.

Первый объединенный (№ 1-2) номер ежемесячного журнала вышел в Ташкенте в июне 1925 года. Объем - 55 страниц арабской вязью, тираж - 1000 экземпляров, что в условиях дефицита бумаги и шрифтов, было большим достижением. Микрофильмированная копия журнала, отпечатанного в типографии «Восткиргиз», ныне хранится в Редком фонде Национальной библиотеки РК (г. Алматы) [3].

В журнале печатались, помимо самого Т.Оспанова, такие авторы, как: С.Баймаканов, Ебикеев, Салкен Балаубайулы и др. Как же родилась идея просвещения новичков отрасли? Известно, что с сентября 1922 года по 5 сентября 1925 года Тюрбек Османов работал в Ташкенте, состоял членом Правления Туркестанского Краевого союза потребительских обществ. В 1924-1925 гг. он становится членом Правления Турксельсоюза. Далее трудился в г. Кызылорде, являлся одним из организаторов создания Алма-Атинского учётно-экономического техникума Госбанка СССР, в 1931 г.

Османов был эрудированным человеком, хорошо знал прошлое, этнографию народов региона. К примеру, одна из его заметок в журнале называется «Тарихтан ескерту» («Напоминание из прошлого»); в ней автор приводит примеры из истории и разъясняет пользу перехода на оседлость.

К сожалению, как и многие другие талантливые редакторы и организаторы, Османов был репрессирован, как и члены его семьи (супруга), в 1937 г. В истории отрасли он остается как первый советский казахский банкир, основатель финансово-кредитного дела в Казахстане. В г. Кызылорде, на «малой» Родине, в честь Османова Т. названа улица. Новому поколению важно помнить о тех, кто создавал основу банковского дела и финансово-кредитной грамотности в Центральноазиатском регионе, налаживал магистральные проекты.

История – это факты. Но чтобы их обнаружить и свести в стройную законченную картину, требуется время и волевое усилие. Так, почти 90 лет назад на заседаниях Правительства Казахской автономии в жарких спорах обсуждали вопросы выбора столицы («центра управления», по терминологии того периода) и международных экономических приоритетов. Все, как и сегодня, только «казахов» тогда именовали неверно «киргизами». Соответственно учреждения, экономические в том числе, так же начинались с приставки «Кир» (Киркрай, Киркомбанк...). Остановимся на последней любопытной аббревиатуре.

Экономическая составляющая Казахского края 1920-х годов включала такой элемент, как КирЭКОСО. Это – сокращение от «Экономическое совещание», коллегиальный орган, встроенный в общероссийское управление отраслями хозяйства. В сентябре 1923 года Сакен Сейфуллин, председатель Кирсовнаркома (премьер-министр Казахстана), был утвержден Председателем КирЭКОСО. [4] Позднее этот орган был упразднен, и прерогатива перешла к более влиятельной партийно-хозяйственной структуре, Госплану. В 1924 – 1925 гг., в Госплане республики аккумулируются довольно сильные кадры экономистов, в лице Алимхана Ермакова, Смагула Садвокасова, Сергазиева и других. В апреле 1924 года Садвокасов С. был приглашен от Госплана на заседание Президиума Кир(Каз)обкома партии. [5]

В числе других, заслушаны были стратегические вопросы: «...5. О торговой деятельности в Западном Китае». Уполномоченный (доклад) и «6. О присоединении Семиреченской и Сырдарьинской областей Туркестан ССР к КССР» (докладывал Ж.Садвокасов). Членом комиссии по присоединению был хорошо знавший край А.Байтурсынов. Стратеги Госплана в ходе обсуждения заострили вопрос об управлении краем. Садвокасов практически говорил о переносе столицы из Оренбурга, поскольку с грядущим территориальным размежеванием, ни г. Ташкент, ни г. Оренбург не справились бы с управленческими задачами. Для сбалансирования управления большой территорией республики, Госплан предложил обсудить на отдельном совещании деление края на 3 области: Южная, Восточная и Западная, исторически определявшееся хозяйственно-культурным типом. На практике, с завершением демаркации государственных границ Казахской республики, весной следующего, 1925 года, правительство приступило к рассмотрению практических вопросов упрочения международных экономических связей. Не в последнюю очередь обсуждались вопросы расширения торговли с Западным Китаем.

Смежная территория Китайской республики, на которой действовали российские отделения банков и консульства, уполномоченные, представляла вполне приемлемый полигон для сбыта сельскохозяйственной продукции. Весной-летом 1925 года вопрос о привлечении к организации товарооборота с Китаем так называемого Киркомбанка поднимался госплановцами на заседании Бюро Казкрайкома РКП(б). Об этом мы докладывали ранее. [6] В тот период было получено разрешение из Центра о кредитовании казахских торговых операций среднеазиатскими банками. На границе Казахстана и Западного Китая проводились ярмарки, где местные производители могли обменять скот, с/х продукцию (шкуры, арканы, волос, войлок и т.п.) на товары из Китая. Области узнавали об этом из СМИ: сообщения транслировались по радио и публиковались в губернских и областных газетах. Помимо восточной границы, казахские товары имели выход на Европу и США. Поставки сельхозсырья и нефти из каспийского бассейна весьма интересовали зарубежных инвесторов.

Таким образом, в процессе создания первых банков и филиалов периода НЭП, в Казахстане и Центральной Азии, в выстраивании гармоничной системы внешнеэкономических операций, импорта-экспорта, активно участвовали местные кадры. [7] Это заметно в деятельности Госплана, Упсырзага и других структур, а также издании профильных печатных журналов. Как было отмечено выше, период репрессий привел к утере данных о руководителях отрасли и их трудах. Задача современных исследователей – реанимировать историю значимого этапа международного сотрудничества и вернуть забытые имена и проекты в анналы истории.

Библиографический список:

1. Я.В. Письма из Москвы // «Туркестанская правда» № 64 от 27 марта 1923 г.
2. «Камкор» № 1-2. Июнь 1925 г., Ташкент: «Восткиргиз», 1925.
3. Фонд редких книг Национальной библиотеки РК (г. Алматы).
4. Архив Президента Республики Казахстан (АП РК). – Ф. 139. – Оп. 1. – Д.545. – Л.151.

5. Центральный государственный архив Республики Казахстан. Фонд. 196. – Оп.1. – Д. 74. Представительство КирССР в Москве. Протоколы ЭКОСО при СНК КирАССР, 1924. – Л. 41, 84.

6. См. Муканова Г. Сколько же лет «Казкоммерцбанку?» Новые архивные находки // «Экономика». – 11 февраля 2015 года. [Электронная версия]. Режим доступа: <http://economkaz.kz/?p=13394#more-13394>

7. Mukanova G. K. . S. Sadvokasov versus Stalinism: national question in Central Asia, first half of the 20th century // «Вестник КазНУ им. аль-Фараби». 2014 г. - № 1. – сс. 41 - 45.

Верховный Совет и проблема реабилитации депортированных народов на рубеже 1980-ых-1990-ых годов

Быстров
Евгений Игоревич

Старший преподаватель кафедры теории права и правоохранительной деятельности Балаковского филиала РАНХиГС

Evgeniy I. Bystrov

Senior Lecturer at the Department of Law Theory and Law Enforcement of the Balakovo branch of RANEPa

УДК 94(470/62/.67).084.8.

Supreme Council and the Issue of Rehabilitation of the Rehabilitation of the Deported Peoples at the Turn of the 1980-1990-s

В статье исследуется роль Верховного Совета СССР в решении проблемы реабилитации репрессированных народов в период поздней перестройки. Анализируется деятельность высшего законодательного органа советского государства в данном направлении. Сделан вывод о том, что в условиях резкого ослабления Центра и усиления национальных элит эта деятельность оказалась неэффективной.

Ключевые слова и словосочетания: Верховный Совет СССР, депортация, реабилитация, этнос, национальность, этнополитический конфликт.

The article examines the role of the Supreme Council of the USSR in solving the issue of rehabilitation of the repressed peoples during the late Perestroika. The activity of the supreme legislative body of the Soviet Union is analyzed. The author comes to the conclusion about ineffectiveness of this activity under the conditions of the decentralization of power and strengthening of the national elites.

Key words and word combinations: Supreme Council of the USSR, deportation, rehabilitation, ethnos, nationality, ethno-political conflict.

Во второй половине 1980-ых годов в условиях разворачивающегося системного кризиса в Советском Союзе на первый план вышла проблема межнациональных отношений. В новых политических условиях население многих регионов стало открыто заявлять о накопившихся за годы советской власти вопросах. Особую позицию занимали депортированные народы, требовавшие незамедлительной и полной реабилитации. Ситуацию осложняло то обстоятельство, что в годы хрущёвской оттепели вопрос редепортации был решён только в отношении отдельных «наказанных народов», что ещё больше усугубило чувство обиды у незаслуженно забытых национальностей (поволжские немцы, крымские татары, турки-месхетинцы, греки, корейцы).

Определённую роль в стремительно разрастающихся этнополитических конфликтах сыграла и не всегда продуманная деятельность высших государственных органов и в частности советского парламента – Верховного Совета СССР. Именно период перестройки вопросы национальной политики в изменившейся политической ситуации поднимались депутатами достаточно часто, однако в сфере практической реализации проектов и уже принятых документов налицо были очевидные недостатки.

Между тем любая непоследовательность и инертность представителей власти зачастую трактовалась в национальных регионах как намеренные действия в отношении именно их народа.

Ещё в январе 1989 года Указ Президиума Верховного Совета СССР обозначил наличие механизма осуществления мер по реабилитации, в частности «распространение на реабилитируемых действующих правил пенсионного, жилищного и иного обеспечения, оказания необходимой помощи реабилитированным в осуществлении их прав и интересов и создании Комиссии из числа народных депутатов и представителей общественности» . [1].

В реальной плоскости в связи с затянувшимся экономическим кризисом государство не могло себе позволить в полном объёме осуществлять намеченные меры.

14 ноября 1989 года на 30-ом заседании второй сессии Верховного Совета СССР обсуждался вопрос «О полной политической реабилитации народов, подвергшихся насильственному переселению» (формулировка Председателя Совета Союза Верховного Совета СССР Е.Примакова). В дискуссии приняли участие такие видные деятели как М. Дарсигов, Д. Кугультинов, Н. Медведев, Р. Нишанов, Б. Олейник, А. Сахаров. В тот же день по итогам бурного обсуждения была принята Декларация Верховного Совета СССР «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечении их прав».

Нужно отметить, что реализация положений Декларации в практически-юридической плоскости заметно отставала от положений самого программного документа. Так, принятый 26 апреля 1991 года закон «О реабилитации репрессированных народов» впервые в советской истории определил понятия «репрессированные народы», виды реабилитации и признал незаконными все правовые акты, в том числе местных органов и должностных лиц, принятые в отношении репрессированных народов, за исключением актов, восстанавливающих их права. При этом в отличие от Декларации от 14 ноября 1989 года в законе не были конкретно перечислены репрессированные народы, что вызвало определённые проблемы в будущем.

Среди документов, посвящённых национальной тематике, можно выделить Постановление Верховного Совета СССР об отмене репрессивных указов Президиума Верховного Совета СССР 1941-1944 годов и прочих указов и постановлений, ущемляющих права репрессированных народов. В рамках провозглашённой руководством государства политики гласности с данных указов снимались также грифы «не для печати».

С настойчивой деятельностью инициативных групп и отдельных граждан связано принятие Постановления Верховного Совета СССР от 28 ноября 1989 года «О выводах и предложениях комиссий по проблемам советских немцев и крымско-татарского народа», обязавшее Совет Министров СССР создать специальные комиссии для непосредственного решения конкретных вопросов по восстановлению прав поволжских немцев и крымских татар. На основе данного документа в свою очередь было Постановление Совета Министров СССР об образовании соответствующих комиссий. [2]

Вообще в этот период происходило определённое перераспределение, делегирование полномочий от высших партийных органов к органам различных советов и конкретно широкие возможности получали именно комиссии. Как высказался В.П. Миронов – Председатель Комиссии законодательных предположений Совета Национальностей Верховного Совета СССР «Центральный Комитет нашей партии последовательно проводит курс на дальнейшее повышение роли Советов народных депутатов в решении задач государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства. И во всём этом немалую роль призваны сыграть постоянные комиссии палат Верховного Совета Союза ССР» [3].

В реальности комиссии столкнулись с заметным противодействием в регионах, вызванном влиянием авторитетных национальных организаций, клановых лидеров. На местах на фоне общего всплеска национализма в средствах массовой информации активно муссировались идеи, связанные с сепаратистскими, реваншистскими лозунгами. Так, 7 февраля 1989 года в гудаутской районной газете было опубликовано так называемое «Абхазское письмо», где обосновывалась идея предоставления Абхазии статуса союзной республики. [4]

В ноябре 1990 года Совет Национальностей Верховного Совета СССР принял постановление о реабилитации крымских татар, согласно которому планировалось создание системы мер по организованному возвращению этой группы населения. На практике это было осложнено организационными и материальными трудностями, а также реакцией местного населения.

23-24 ноября 1990 года в Москве состоялся учредительный съезд репрессированных народов РСФСР, на котором острой критике подверглись Верховные Советы СССР и РСФСР в сфере национальной политики. Выступавшие утверждали что «Верховный Совет, приняв Декларацию о реабилитации репрессированных народов, ничего не делают для её практической реализации, а партийные бюрократы Осетии, Саратова,

Грузии, осваивают в это время заброшенные исконные земли репрессированных народов с тем, чтобы заявить, что «свободных мест нет, а по живому резать нельзя». [5, с.280]

Это и подобные выступления депортированных народов требовали от законодательных органов незамедлительного решения наболевших вопросов. 7 марта 1990 года Постановлением Верховного Совета СССР об отмене законодательных актов в связи с Декларацией правительству было поручено организовать практическое восстановление законных прав репрессированных народов, включая предоставление льгот и установление порядка и механизма материальных компенсаций лицам, непосредственно подвергшимся насильственному переселению. В этом документе руководство страны призывало не допускать «ущемления прав и законных интересов граждан, проживающих в настоящее время на соответствующих территориях» [6, с. 144].

Нужно отметить, что Верховный Совет со своей стороны предпринимал определённые попытки наладить контакт с авторитетными национальными организациями, отдельными видными общественниками. Так, в деятельности Первого съезда Конфедерации репрессированных народов СССР (работал с 1 по 3 июля 1991 года) принимал участие заместитель председателя Совета национальностей Верховного Совета СССР Борис Олейник. Однако общий негативный настрой в тот период зашкаливал, не давая возможности приступить к конструктивному сотрудничеству. Председатель КРНР И. Алиев выступил на Первом съезде с докладом «Проблемы репрессированных народов и пути их решения», в котором в частности отметил: «создаётся впечатление, что руководство страны до сих пор не сумело покинуть платформу «расцвета и сближения наций», венцом которых должна была стать «новая историческая общность людей» - советский народ» [5, с.293].

В целом можно отметить, что, несмотря на интенсивную деятельность комиссий Верховного Совета, искреннее желание отдельных депутатов ослабить последствия этнополитического кризиса конца 1980-х, ответить на многолетние чаяния репрессированных народов эти тенденции были фактически нивелированы продолжающейся политикой оглядки на высшее партийное руководство страны. Имело место дублирование деятельности обеих палат Верховного Совета, практически закреплённое конституционно. [7, с. 148]. Ряд принятых в этот период законодательных актов, выглядящих очень перспективно с точки зрения разрешения накопившихся проблем репрессированных национальностей, в плане практической реализации оказались фактически нереализованными. На постсоветском пространстве многие из этих проблем не решены до сих пор.

Библиографический список:

1. Ведомости Верховного Совета СССР.1989.№ 3. Ст.19.
2. Ведомости Съезда народных депутатов СССР Верховного Совета ССР. 1989. № 23. Ст.495.
3. ГА РФ, Фонд Р7523, оп. 145, дело 2, л.4.
4. ГА РФ, Фонд Р 9654, опись 2, дело 62. л. 4.
5. Алиев И. Этнические репрессии. М., 2008.
6. Бугай Н.Ф. Реабилитация репрессированных граждан России. XX – начало XXI века. М., 2006.
7. Мякшев А.П. Совет Национальностей Верховного Совета СССР: конституционный статус, реальное положение и роль в разработке и реализации национальной политики (1945 - 1991 гг.) // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. - Тольятти: ВУиТ, 2004, Вып. 41.

Правовое регулирование и реализация аграрной политики Белых правительств Поволжья в 1918-1922 гг.

Таппасханова
Ирина Байдуллаховна

Аспирант кафедры истории государства и права ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Irina B. Tappaskhanova

Post-graduate student of the Department of the History of State and Law of Moscow State Law University named after O.E. Kutafin

УДК 34.01

Legal Regulation and Implementation of Agrarian Policy of the White Governments of the Volga Region in 1918-1922

В статье рассматриваются особенности правового регулирования и реализации аграрной политики Белых правительств Поволжья в 1918-1922 гг. на территориях Самарской, Саратовской, Пермской, Казанской и других губерний.

Ключевые слова и словосочетания: аграрная политика, Белые правительства, Комитет членов Учредительного собрания (КОМУЧ), Поволжье.

The article examines Legal regulation and implementation of agrarian policy of the White Governments of the Volga region (namely Samara, Saratov, Kazan and other provinces) in 1918-1922.

Key words and word combinations: agrarian policy, White Governments, Committee of the members of the constituent assembly, Volga region.

Поволжье в период 1918-1922 гг. являлось примером применения обширных методов подавления крестьянской активности. Люкшин Д.И. в одной из работ высказал мнение о том, что опыт подчинения населения Поволжья неоднократно использовался в период построения и реализации модели социализма в России [1, с. 12]. А процесс противоборства большевистских и антибольшевистских сил на указанных территориях привел к формированию Белых правительств, стремившихся к разрешению аграрной проблемы Самарской, Саратовской, Пермской, Казанской и других губерний, в которых особенно было развито помещичье землевладение.

Начнем с того, что среди крестьян пользовалась популярностью идея создания Учредительного собрания. Связано это было с тем, что в сферу его компетенции должно было быть передано окончательное разрешение земельного вопроса, который был чрезмерно актуальным для Поволжья. Подобное обстоятельство повлияло на то, что при проведении выборов в Учредительное собрание 70 процентов населения Поволжья проголосовало за партию эсеров, которая в большем объеме поддерживала интересы деревни.

Соответственно аграрно-земельное законодательство большевиков, которое отражало идеологию эсеров, разрешило земельный вопрос в пользу подавляющего числа крестьян. По этой причине совершенный большевиками разгон Учредительного собрания не встретил в Поволжье массовых волнений. Поддержка крестьянами позиции большевиков способствовала тому, что последние в начале 1918 г. устойчиво установили

свою власть в поволжском регионе. Однако, как отмечает В.В. Кондрашин, обстановка изменилась летом 1918 г., когда большевики начали осуществлять насильственную реквизицию продовольствия и принудительную мобилизацию населения в Красную Армию, что повлекло за собой массовые недовольства населения Поволжья [2, с. 245]. Подобное отрицательное отношение крестьян к власти большевиков и стало основой ее быстрого подавления.

Необходимо отметить, что 08 июня 1918 г. в Поволжье был сформирован антибольшевистский фронт с центром в г. Самара, где было образовано Самарское правительство под названием «КОМУЧ» (Комитет членов Учредительного собрания). КОМУЧ изначально обозначил себя временным революционным органом, который должен был передать законную государственную власть Национальному Учредительному Собранию. В тоже время были отменены все ограничения и запреты в свободах, ранее введенных властью большевиков. Вызвано это было демократическими основами функционирования созданного Комитета [3, с. 30].

В.М. Чернов, оценивая природу формирования Поволжского фронта Учредительного собрания, назвал его создание наиболее значимым опытом борьбы с режимом большевиков [4]. В свою очередь, В.К. Вольский - председатель КОМУЧа - указал на то, что цель борьбы с большевиками заключалась в необходимости подготовки мер, способствующих единству России и восстановлению демократии, возлагаемые на социалистическое Учредительное собрание [5, с. 125]. Следует отметить, что рассматриваемый КОМУЧ был далек от демократии, поскольку заявлял о ней исключительно декларативно. Так, А.Л. Литвин указывает на то, что Комитет, свергнув советскую власть, сформировал репрессивные управления и ведомства, которые выполняли охранительную и карательную функции, а также военно-полевые судебные органы [6, с. 53].

В своей деятельности КОМУЧ опирался на народную армию, количественную основу которой составляли чехи, признавшие власть временного органа и сохранившие свою независимость. При этом Комитет членов Учредительного собрания осуществлял попытки привлечь в народную армию крестьян на добровольной основе. Однако реализуемая ими политика в сфере аграрного вопроса, о чем мы скажем позже, препятствовала этому. По этой причине 30 июня 1918 г. КОМУЧем был издан Приказ № 64 о мобилизации мужчин 1897-1898 гг. Рождения [7], который в большем объеме ухудшил взаимоотношения между новой властью и крестьянами.

Медведев В.Г. отмечает, что процесс КОМУЧ, в отличие от большевиков, не смог произвести обширную мобилизацию и сформировать боеспособную и многочисленную армию. На территории Комитета проживало 1452069 мужчин трудоспособного возраста, из которых в качестве добровольцев в народную армию поступило 2000 человек [8, с. 54]. В свою очередь, Кондрашин В.В., сравнивая народную армию КОМУЧа и Красную Армию указал, что, например, летом 1919 г. в результате мобилизации в армию большевиков в Самарской губернии было вовлечено 140000 человек, что составило 1/3 трудоспособного населения мужского пола, а по Поволжью эта цифра была равна 454300 мужчин [2, с. 248]. Для разрешения вопросов аграрно-земельного характера в составе КОМУЧа было сформировано Управление внутренних дел и земледелия, руководство которым осуществлял П.Д. Климушкин. Когда из данного Управления было выделено специальное Управление земледелия его возглавил М.Н. Яковлев, а с 07 июля 1918 г. ведомство было передано под надзор П.Г. Маслова.

При решении аграрной проблемы КОМУЧ принимал во внимание, что все земли, ранее являвшиеся казенными, удельными и помещичьими, были захвачены крестьянами и находились в их использовании. Это фактически свидетельство об изменении форм землепользования и землевладения [9, с. 145].

В сложившейся ситуации крестьянство могло поддержать Белое правительство только в том случае, если последнее установило реальную основу сохранения за крестьянами захваченных земель. С этой целью КОМУЧем были изданы нормативные правовые акты, наиболее яркие из которых проанализированы ниже.

Одним из первых по аграрному вопросу стал Приказ КОМУЧа от 25 июня 1918 г. «О земельных комитетах и земельном вопросе», который возобновлял деятельность Земельных комитетов [10]. Приказ устанавливал следующее: Земельные комитеты должны были основывать свою деятельность на Законе о земле Учредительного Собрания от 05 января 1918 г.; правовую основу перехода земель в народное достояние (фактическая национализация земли); запрещал возврат земель, перешедших в народное достояние, помещикам; запрещал сделки купли-продаж и залог земель, имеющих сельскохозяйственное назначение; утверждал, что все земли переходили в распоряжение Земельных комитетов, которые должны были определить правила их использования на основе местных условий.

Позже был принят Приказ от 22 июля 1918 г. № 124 [11], который в п. 1 закрепил право на снятие озимых посевов за теми лицами, которые их произвели. При этом для прежних владельцев земель была предусмотрена юридическая возможность изымать хлеб у крестьян. В обоснование данной возможности в Приказе было указано в качестве основания ее применения то, что озимые посевы были произведены до Закона о земле Учредительного Собрания от 05 января 1918 г.

Следует отметить, что по вопросу аграрной политики КОМУЧа возникли противоречия между их программными заявлениями и фактической реализацией. Особенно данное противоречие видно в волнениях крестьян, которые стали следствием необходимости возврата конфискованных земель помещиков.

Приведенные примеры и реакция на них крестьян свидетельствуют о том, что представители КОМУЧа в разрешении аграрного вопроса были непоследовательные. Это повлияло на то, что большая часть крестьян опасалась за утрату земель, которую они получили при советской власти.

Осенью 1918 г. Комитет членов Учредительного собрания переживал кризис, так как в это время произошло изменение обстановки на Восточном фронте, где Красная Армия перешла в наступление и 23 сентября 1918 г. в г. Уфа была сформирована Директория во главе с Временным Всероссийским правительством.

Современники того времени свидетельствовали о том, что нерешительность КОМУЧа привела к двоевластию в Самарской губернии - власти КОМУЧа и военной власти Н. Галкина. Последний был ярким противником КОМУЧа, считая его прикрытием болтунов [13, с. 91].

04 октября 1918 г. Комитет членов Учредительного собрания принял решение, которым произвел самоликвидацию, сохранив при этом в виде областного правительства Совет управляющих ведомствами.

В ночь с 06 на 07 октября 1918 г. Красная Армия вошла в г. Самара и взяла ее территорию. Бывшая территория КОМУЧа стала управляться властью и силами большевиков. Однако, 18 ноября 1918 г. данная власть была свергнута, что привело к установлению на территории Самарской губернии белой власти адмирала А.В. Колчака.

Анализируя изложенные события и немногочисленные нормативные правовые акты Комитета членов Учредительного собрания по аграрному вопросу, мы приходим к следующему выводу.

Правотворчество Комитета членов Учредительного собрания в рамках разрешения аграрного вопроса носило яркий классовый характер. Непонимание крестьянами аграрной политики Комитета в силу ее несоответствия фактическим условиям реализации привело к тому, что крестьянство не стало опорой данного временного органа, так как опасалось возвращения захваченных ими или полученных от советских властей земель прежним владельцам. Более того, при правовой регламентации разрешения аграрной проблемы КОМУЧем в ее основу были положены большевистские принципы и методы, а именно: мобилизация, репрессии, реквизиция хлеба и др.

Библиографический список:

1. Приказ Комитета членов Учредительного собрания № 64 «О мобилизации мужчин 1897-1898 гг. рождения» от 30.06.1918 г. // ГА Самарской области. Ф. 5. Оп. 9. Д. 1144. Л. 128. Люкшин Д.И. Вторая русская смута: крестьянское измерение. М.: АИРО-XXI, 2006. С. 12.
2. Приказ «О земельных комитетах и земельном вопросе» от 25 июня 1918 г. // ГА Самарской обл. Ф. Р-402. Оп. 1. Д. 2. Л. 9.
3. Приказ Комитета членов Учредительного собрания № 124 от 22.07.1918 г. // Известия Самарского губсовнархоза. - 1918. - 01 августа.
4. Вольский В.К. Доклад председателя Самарского комитета членов Учредительного собрания // Исторический архив. - 1993. - № 3. - С. 125.
5. Кабытова Н.Н. В огне гражданской войны (Самарская губерния в конце 1917-1920 гг.). Самара: Изд-во «Самарский университет», 1997. С. 30.
6. Климушкин П.Д. Борьба за демократию на Волге. Гражданская война на Волге: Сборник 1. Прага, 1930. С. 91.
7. Кондрашин В.В. Крестьянское движение в Поволжье в годы гражданской войны: Новые источники и подходы // Власть и общество России. XX век. М.: Проспект, 1999. С. 245, 248.
8. Литвин А.Л. Красный и белый террор в России // Отечественная история. - 1993. - № 6. - С. 53.
9. Медведев В.Г. Белый режим под красным флагом (Поволжье, 1918). Ульяновск, 1998. С. 54.
10. Рогожникова Н.Е. Аграрные преобразования в России в 1917-1920 гг. (по материалам Самарской губернии): Дис. ... канд. ист. наук. Тольятти, 2000. С. 145.
11. Сообщение начальника милиции Бугульминского уезда Комитету членов Учредительного собрания о событиях лета 1918 г. // ГА Самарской обл. Ф. 5. Оп. 9. Д. 1144. Л. 310.
12. Чернов В.М. На фронте Учредительного собрания // ГА РФ. Ф. Р-5847. Оп. 2. Д. 16. Л. 1.

Дайджест ближайших научных мероприятий Балаковского филиала РАНХиГС

Вторые Мальцевские краеведческие чтения

Балаковский филиал РАНХиГС и Балаковское отделение Союза краеведов России приглашает Вас принять участие во Вторых Мальцевских краеведческих чтениях, посвященных 80-летию образования Саратовской области, которые пройдут в г. Балаково (Саратовская область) 16 октября 2015 года.

Просим не позднее **1 октября 2015 г.** подтвердить своё участие в Чтениях и сообщить тему доклада (время выступления – до 15 мин.)

Предлагаемая тематика выступлений:

1. Роль купечества в становлении и укреплении экономики России.
2. Благотворительность и меценатство как одна из форм участия купечества в общественной жизни страны.
3. Генеалогия российского купечества.
4. Памятники купеческой архитектуры Поволжья: проблемы изучения и сохранения.
5. Поволжское старообрядчество: история и люди.
6. Краеведение Поволжья: перспективы развития.
7. Образование и просвещение в Саратовской области.
8. Диалог культур в Саратовском регионе.

Заявки с указанием темы выступления и полных данных об участнике (Ф.И.О. (полностью), учёная степень, звание, должность, место работы, контактные телефоны и адреса, город/регион) просим направлять по электронной почте.

Электронные и печатные варианты докладов, оформленные в виде статьи объёмом до 10–12 страниц (редактор MS Word, шрифт Times New Roman, размер шрифта 14, межстрочный интервал 1,5, с постраничными сносками), а также иллюстрации (если они есть) просим привезти с собой или выслать на указанный ниже электронный адрес **не позднее 10 октября 2014 г.** Просим указывать в приложении к текстам список принятых сокращений.

Проезд и проживание оплачиваются за счёт участников Чтений.

Предполагается публикация материалов Чтений

E-mail: kargin63@mail.ru. Тел. +7-917-987-63-13 Каргин Юрий Юрьевич

Городской круглый стол, посвящённый Дню памяти жертв политических репрессий

30 октября 2015 года в читальном зале библиотеки Балаковского филиала РАНХиГС состоится городской круглый стол, посвящённый Дню памяти жертв политических репрессий.

Участниками круглого стола будут представители экспертного и научного сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления, СМИ общественных организаций.

Основные направления работы круглого стола:

- политические репрессии как инструмент тоталитарной власти;
- религиозные конфессии как объект репрессий;
- репрессии против интеллигенции;
- народы как жертвы политических репрессий;
- репрессии против деятелей науки и культуры;
- тенденции политических репрессий в современном мире.

Участники круглого стола по согласованию с организатором могут предложить свою тему для обсуждения.

Для участия в круглом столе необходимо до 21 октября 2015 года отправить на адрес vladimirkolpakov15@gmail.com следующие сведения:

1. ФИО (полностью);
2. место учебы/работы;
3. ученая степень и ученое звание (при наличии);
4. контактный телефон и адрес электронной почты (при наличии);
5. тема выступления.

Региональная конференция «Революция как социополитический феномен»

6 ноября 2015 года в читальном зале библиотеки Балаковского филиала РАНХиГС состоится региональная конференция «Революция как социополитический феномен».

Участниками конференции будут представители экспертного и научного сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации, общественных организаций.

Основные направления работы конференции:

- революция и культура;
- социально-экономические последствия революции;
- идеология и революция;
- личность и революция;
- революции XXI века.

Участники конференции по согласованию с организатором могут предложить свою тему для обсуждения.

Для участия в конференции необходимо до 27 октября 2015 года отправить на адрес vladimirkolpakov15@gmail.com следующие сведения:

1. ФИО (полностью);
2. место учебы/работы;
3. ученая степень и ученое звание (при наличии);
4. контактный телефон и адрес электронной почты (при наличии);
5. тема выступления.

Региональный ежегодный молодежный форум гражданских инициатив «Будущее за нами»

14-21 ноября 2015 состоится региональный ежегодный молодежный форум гражданских инициатив «Будущее за нами».

Участники Форума: главы муниципальных образований Балаковского муниципального района, представители правозащитных организаций, средств массовой информации, общественных организаций, бизнес-среды Саратовской области, а также преподаватели и учащиеся учебных заведений Саратовской области.

Для участников Форума будет организована образовательная программа по следующим направлениям:

- формы построения молодёжного парламентаризма на территории Балаковского муниципального района;
- правовое просвещение молодёжи как условие формирования гражданского общества;
- развитие добровольчества на территории Балаковского муниципального района;
- гражданско-патриотическое воспитание молодёжи на местном уровне;
- молодёжное предпринимательство.

Для участия в Форуме необходимо до 25 октября 2015 года подать заявку на электронный адрес: mozgachev1988@mail.ru, в теме письма указать «Заявка на Форум «Будущее за нами».

ISSN 2308-8923



9 772308 892779 >